

沅江市安全生产委员会办公室文件

沅安办发〔2018〕28号

沅江市安全生产委员会办公室 关于认真贯彻落实益阳市和沅江市主要领 导对安全生产工作的讲话和批示精神的 通 知

各镇场街道、园区安委会，市安委会成员单位，各重点企业：

11月8日上午，益阳市安委会组织召开了2018年度第四次安全生产例会暨全市安全生产电视电话会议。益阳市委副书记、市长、市安委会主任张值恒和市委常委、常务副市长彭建忠发表了重要讲话。近期，沅江市委书记陶德保，市委副书记、市长杨智勇对全市安全工作提出了要求，并在《全市安全生产工作情况通报》上作出了批示。为认真贯彻落实益阳市、沅江市主要领导关于安全生产工作的讲话和批示精神，现就有关事项通知如下：

一、迅速传达。全市各级各部门要学习传达、贯彻落实好益阳市张值恒、彭建忠，沅江市陶德保、杨智勇等领导同志的讲话和批示精神，并结合实际开展好岁末年初的安全生产工作，确保全市安全生产形势持续稳定向好，不断推动我市安全生产工作再上新台阶。

二、抓好部署。要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则以及安全生产属地管理原则，立即开展一次领域内、行业内的安全生产隐患大排查、大整治行动。并于11月26日前将行动情况报市安委办。报送资料要求各单位主要负责人签字并加盖公章，同时将电子版发至市安委办QQ邮箱：729363777，联系电话：2800110。

三、工作要求。各相关单位要认真领学领导讲话和批示精神，以实际行动抓落实，有效解决安全生产工作浮于表面、执法检查重留痕轻实绩等突出问题。益阳市、沅江市安委办将采取“四不两直”等形式开展专项督查，并将相关情况报送市安委主要领导。

附件一：张值恒在全市第四次安全生产例会上的讲话

附件二：彭建忠在全市第四次安全生产例会上的讲话

附件三：陶德保在《全市安全生产工作情况通报》（第4期）上的批示

附件四：杨智勇在《全市安全生产工作情况通报》（第6期）上的批示

沅江市安全生产委员会办公室

2018年11月12日



附件一：

在全市第四次安全生产例会上的讲话

张 值 恒

（2018年11月8日）

同志们：

今天，我们召开全市第四次安全生产例会，主要任务是学习贯彻国、省安全生产相关会议精神，研究部署全市下阶段安全生产工作，确保全年工作圆满收官。刚才，建忠同志对前阶段全市安全生产形势作了分析总结，围绕创先争优的年度目标，对后段工作进行了部署安排，请大家认真抓好落实。下面，我讲三点意见：

一、提高政治站位，充分认清抓好下阶段安全生产工作的重要意义

由秋转冬和岁末年初之际，往往是安全事故频发之时，今年的安全生产工作能否划上圆满句号，最后的两个月至关重要，大家务必充分认识做好安全生产工作的极端重要性，以高度的政治站位确保工作的有效落实。

一是安全生产作为重大政治任务容不得丝毫松懈。最近，国务院安委会和省安委会先后召开全国安全生产工作视频会议和全省安全生产电视电话会议，就安全生产工作，特别是预防重特大事故和火灾事故作出了全面动员部署。陈飞副

省长在全省安全生产电视电话会议上强调指出，“要守护好人民美好生活和高质量发展的底线，将‘人民利益至上’的原则在应急体系里充分体现出来”。全市各级各部门要从牢固树立“四个意识”和坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识安全生产工作的极端重要性，做好所辖区域、所在领域、所管行业的安全生产工作，以扎实的工作来体现对党忠诚、对人民负责。

二是安全生产作为重要发展基础容不得丝毫松懈。近年来，市委、市政府带领全市人民奋力打造“五个益阳”，全市的经济社会发展形势整体良好，安全稳定是底线。俗话说，年初出事，白干一年；年尾出事，一年白干。安全是发展的前提、稳定的基础，没有安全，发展就无从谈起。11月5日，市政府常务会议原则通过了《益阳市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，进一步强化了各级领导安全生产的安全生产责任。大家一定要把思想统一到市委、市政府的决策部署上来，牢记职责，认真履职，时刻把安全生产记在心里、盯在眼里、抓在手里，坚决守住安全生产底线，为确保全市经济社会各项年度目标任务的完成打下坚实的安全稳定基础。

三是安全生产作为重要民生期盼容不得丝毫松懈。刚才，建忠同志通报的情况显示，我市今年没有发生较大及以上事故，一般事故也只发生了20起，死亡21人。但客观地说，

益阳每年发生的交通事故死伤人数是没有列入安全生产事故统计范围的。最近的一起，10月27日，一艘运砂船在辽宁省葫芦岛海域翻扣，导致9人死亡。据调查了解，这艘运砂船是安化县的，而且是证照过期擅自出海作业。事故防不胜防，很多安全隐患时刻威胁着人民群众的生命财产安全。各级各部门一定要从保民生促发展的角度加大安全生产工作力度，真正把担子担起来，切实守护好人民美好生活和高质量发展的底线。

二、坚持问题导向，切实将下阶段安全生产各项重点工作落实落细

刚才，建忠同志客观全面地指出了我市安全生产工作中存在的问题，反映出我们的工作还存在漏洞和盲区。各级各部门要对号入座、对症下药，抓住重点领域、重点部位和重点环节，全面落实安全生产各项任务。

一是要瞄准重点领域，突出抓好专项治理。从益阳的实际情况来看，原来传统的高危行业，如煤矿和烟花爆竹生产企业已全面退出，矿山和危险化学品经过多年的严格监管，行业安全条件有了明显改善，事故也明显下降。但是道路和水上交通、建筑施工、人员密集场所消防安全等问题隐患仍然十分突出，事故频发，形势严峻。岁末年初，企业生产销售进入旺季，人流物流明显增多，建筑工地赶工期、赶进度，自然天候也进入了火灾高发期。各级各相关部门要迅速开展

全面的隐患排查和治理，对查出来的重大隐患，一定要建台立帐，实行挂牌督办，纳入“一单四制”管理。特别是对安全无保障的，该停的要停，该关的要关，决不能姑息迁就、心存侥幸，要始终保持对安全生产非法违法行为的高压严打态势。

二是要紧盯重点部位，突出抓好隐患治理。最近，市安委办开展了因事故致贫的调研，我市因事故致贫人数多达4163人，占整个贫困人口的4%左右。其中，因道路交通事故致贫的占68%。赫山区2017年的事故死亡实际人数多达88人，而省道S308线就死亡了32人，一条路上的事故死亡人数就超了全区的三分之一，这就是重点部位。这样的重点部位，我们每个区县（市）都有，沅益公路、桃益公路、南茅公路都是事故高发路段。这些路越修越宽，越修越好，但事故为什么越来越多？怎么才能把事故降下来？值得我们相关部门认真思考研究，制定科学有力的措施，切实加以解决。

三是要抓住重点环节，突出抓好风险管控。抓好安全生产，企业是各项政策、各项要求真正落到实处的重点环节，也是关键环节，也是责任主体。假如企业不听招呼、不抓落实，我们开再多的会，发再多的文，也只是“空对空”。今年，省政府出台的《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，明确了企业安全生产主体责任标准。各级各部门要

把企业主体责任的落实作为风险管控的重点环节抓紧抓实，严防事故发生。一方面，要全面推进企业安全生产标准化创建，规模以上企业创建率要达到 100%；另一方面，要推进中小微企业安全托管服务，让“专业的人”做“专业的事”，构建安全监管全新格局，提升企业安全生产的能力和水平。

三、咬定年度目标，有效形成抓好下阶段安全生产工作的强大合力

今年安全生产双连胜的目标已经明确，各级各部门要坚定信心，咬定目标，凝神聚力，全力抓好最后 59 天的安全生产各项工作。

一是要层层压实责任。全市各级领导干部一定要严格按照《益阳市党政领导干部安全生产责任制实施细则》要求，切实履行安全生产监管职责，一级管一级、一级对一级负责，层层传导压力，层层落实责任。切实以责任的落实推动工作的落实，全面实现市政府年初确定的“三下降一绝不”的目标。特别是赫山区“省级安全生产示范区”的创建工作，下周三将迎来省安委的考核验收。三年的艰辛付出，赫山区委、区政府要高度重视、全力冲刺、确保成功。

二是要凝聚合力攻关。安全生产工作是一项系统工程，单靠安监部门单打独斗是远远不够的，需要上下同心、部门同向、人人尽力。各相关部门要立足于本单位职能，在干好分内事、种好“责任田”的同时，加强沟通、密切协作、全

力攻坚，实现“1+1 > 2”的效果。根据市委、市政府决定，安监部门部分职能下放到了园区，主管部门由直接监管变为指导服务。为此，安监部门要加强对园区工作上的指导和业务上的培训，切实做到转职能不转作风，放职权不放责任。园区管委会要及时把安全监管力量配齐配强，切实担起责，履好职，不能只要权，不履职。

三是要严格督查考核。市安委会要进一步加大对各区县（市）和行业主管部门安全生产工作的巡查、督促和考核，对不落实监管职责甚至失职渎职的要严肃追责问责。要全力做好迎接省里考核与检查的各项准备工作，严格对标对表，切实查漏补缺。各单位“一把手”要亲自部署，亲自调度，市直有关部门要抓紧与省厅对接，确保各类考核不扣分。特别要强调的是，对于影响了全市安全生产考核的单位，绩效考核不能评为一类；对于出现重大问题达到“一票否决”的，必须坚决执行到位。

四是要营造积极氛围。各级各部门要加大宣传力度，扎实做好入企业、入车间、入站所的宣教工作，真心实意帮助企业破解在安全生产方面的难题。要将扫黑除恶专项斗争延伸到安全生产领域，严厉打击扰乱企业正常生产经营活动的行为，维护好企业的合法权益，为企业营造安全稳定的生产经营和发展环境。

同志们，安全生产没有完成时，永远在路上。我们要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一手抓发展，一手抓稳定，以钉钉子的精神扎实做好今年最后两个月的安全监管工作，切实为全市经济社会加快发展筑牢安全基础，为加快建设“五个益阳”作出新的更大贡献！

附件二：

在全市第四次安全生产例会上的讲话

彭建忠

(2018年11月8日)

同志们：

今天召开2018年全市第四次安全生产例会，主要任务是贯彻全国、全省安全生产工作视频会议和全国今冬明春火灾防控工作动员部署视频会议精神，对前三季度安全生产工作回顾总结，查摆问题，对标施策，全力以赴做好今年最后两个月的安全生产工作，力争我市安全生产工作再次争先进位。刚才，住建、交通和消防三个部门的负责同志就行业安全生产工作作了发言。等下，值恒市长还将作重要讲话，请大家认真领会，抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见：

一、肯定成绩，坚定做好全年安全生产工作信心

2018年，我市安全生产工作以习近平总书记关于安全生产的“十大论述”为指引，坚持“生命至上，安全发展”的理念，以“两大主题活动”（企业安全生产主体责任年和隐患排查治理年）为主线，全面实施“三大会战”（宣教、创建和执法会战），持续深化安全监管“强执法防事故”行动，保持了安全生产形势的稳定好转。主要取得了四个方面的成绩：

一是安全生产形势整体平稳。截至10月底，全市共发生生产安全事故20起，死亡21人，直接经济损失1220万元，与去年同期相比，事故起数持平，死亡人数和直接经济损失分别下降4.5%和28.6%，未发生较大及以上事故。

二是安全生产示范创建全面推进。赫山区省级安全生产示范区创建即将迎来省安委会的考核验收，高新区申报了省级工贸行业安全生产标准化示范园区。赫山区沧水铺镇、资阳区芷湖口镇正在创建省级标准化乡镇，沅江市共华镇、安化县大福镇和南县南洲街道办事处正在创建省级示范乡镇，还有20个乡镇创建市级示范乡镇，基层安全监管能力全面提升。全面强化安全生产标准化创建，矿山、危化、烟花爆竹等高危企业全部实现安全生产标准化；工贸企业标准化创建不断加速，赫山区在去年成功创建76家三级标准化工贸企业的基础上，今年又增创82家。

三是安全生产行政执法持续深化。今年，按照省安委会的统一部署，我市先后开展了打非治违“百日行动”和安全监管“强执法防事故”行动。安监、公安、商务、药监、交通、质监等部门联合开展了危险化学品、烟花爆竹、有限空间作业、道路交通、尾矿库、人员密集场所消防安全等11大专项整治行动，行业安全生产形势保持了基本稳定。截至10月底，共组织执法活动2万多次、出动执法人员20万人次、检查生产经营单位4万余家次，立案调查1万多起、经

济处罚 7432 万元，责令停产停业 917 家、暂扣或者吊销许可证照 276 个、取缔关闭 435 处，问责领导干部 15 人，行政拘留 297 人、抓捕涉嫌犯罪人员 134 人，对安全生产非法违法行为产生了强烈的震慑效应。

四是安全生产宣传教育扎实开展。深入开展《地方党政领导干部安全生产责任制规定》学习，持续推进《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》宣传，强化安全管理人员和主要负责人及特种作业人员安全培训。截至目前，共开办培训班 241 期，培训人员 2.1 万人次；益阳高新区、龙岭工业集中区、长春工业园等 5 个工业园区聘请了注册安全工程师为企业常年服务；企业安全管理水平和从业人员安全技能全面提升。同时，结合“安全生产月”与“五个一”活动，开展了一系列丰富多彩的安全生产社会宣传活动，广大市民的社会安全意识明显提高。

二、客观看待问题，认真研判后段安全生产工作形势

今年，我市安全生产形势虽然保持了整体稳定，但稳中有变、稳中有忧，存在随时发生较大及以上事故的风险，切不可麻痹大意、掉以轻心。在前不久，市安委会组织开展的“双节安全生产大检查”中，暴露出了三个方面的主要问题：

一是企业主体责任落实不到位。在双节大检查的 18 个企业里，共发现各类隐患和安全问题达 66 处，涉检的每个企业都存在问题，如沅江市草尾镇湘北液化气站、益阳丰泰

体育用品有限公司未按要求排查治理隐患，缺乏风险管控意识；赫山区沧水铺镇华中塑业、湖南金源新材料股份有限公司等现场管理比较混乱；安化县华升能源有限责任公司等存在大量事故隐患。全面落实企业安全生产主体责任、履行安全生产职责仍然任重道远。

二是部门监管执法力度不到位。安全生产行政执法行动是省、市安委会今年部署的重点工作，但是少数部门和单位领导没有引起足够重视。5月份开始“强执法防事故”行动以来，还有8个（教育、旅游、经信委、工商、林业、农业、气象、粮食局）负有安全生产监管职责的部门没有1起立案，“行政执法案卷质量评比”中也有7个部门（教育、林业、粮食、旅游、国资、农业、经信委）和2个（南县、大通湖）区县拿不出1个案卷参评。今天各区县（市）政府和市安委会成员单位的主要负责人都来了，执法工作抓得怎么样，大家心里要有杆秤，不要等到出了事、追了责，再来重视这个事情。这里我要特别提醒建筑施工和消防两个行业主管单位，一定要加强执法，一定要严管重罚。今年，建筑施工领域的事故时有发生，特别是城镇和乡村建房管理较乱、事故多发。相关部门要高度重视，全面履行监管职责，一抓到底，严防事故发生。市政府督查室要尽快就建筑施工领域做一次专项督查，对失职渎职行为严肃问责。消防现在正面临改革的窗口期，我市今年以来的火灾形势十分严峻，事故起数和死伤

人数较去年都有大幅度上升，所以消防部门在抓好改革的同时绝不能放松监管，不能形成断档或监管真空。要加大人员密集场所火灾事故隐患排查力度，对发现的重大火灾隐患坚决整治到位，该整改的整改，该处罚的处罚，该关闭的关闭，绝不能姑息迁就，坚决遏制火灾事故多发频发的态势。要动员街道、社区基层干部上门上户对棚户区、线路老化区、残疾五保家庭等进行全面摸排，及时发现问题，解决问题。

三是重大安全隐患治理不到位。消除重大安全隐患应该是各级各部门抓安全生产工作的头等大事，也是杜绝重特大安全事故的关键举措。但我们个别单位和领导同志没有引起足够的重视，对重大隐患不按“一单四制”的要求进行整治与督办，甚至对市安委会挂牌督办的重大隐患也一拖再拖，不及时整改销号。市安委会去年挂牌督办 12 个重大隐患，有 10 个已经专家验收销号，但仍有赫山区沧水铺镇农贸市场重大火灾隐患和梓山苑小区重大安全隐患至今仍未整改。市安委办为此组织了多次协调，就两个重大隐患重新制定了整改方案，请整改责任单位务必按要求整改到位后申请验收销号。我特别要提醒大家：重大隐患挂牌督办了，如果未按要求整改销号，一旦发生事故，不但要问责，而且要加重处罚，大家一定要高度重视。

三、抓好冲刺收尾，确保实现年初安全生产工作目标

今年全市的安全生产目标十分明确，就是要力争再创全

省先进。剩下的时间紧，任务重，需要大家齐心协力，做好冲刺扫尾工作。

一是要明确一个目标不放松。省安委会考核组将于本月20日左右下到各市州开始考核，留给我们不到半个月时间。我们要再创全省先进，大家要认真做好迎检工作，全力以赴对照考核目标和细则摆问题、定措施、抓落实。市安委会将于近期派出考核组对区县（市）、市安委会成员单位和有关重点企业进行考核，也请大家做好准备。

二是要落实两项制度不松懈。11月5日，市政府第29次常务会议审议原则通过了《益阳市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，待市委常委会审议通过后印发。大家要根据细则要求对党政领导干部安全生产责任制进行细化和明确，切实履行好法定职责。第29次政府常务会议还审议通过了《益阳市安全生产巡查工作制度》，请各级安委会对照要求，对各级各部门党政领导干部安全生产责任制落实情况迅速开展一次巡查，督促大家把安全生产保障责任和领导责任落到实处。

三是要开展三项行动不间断。今年经过大家共同努力，我市没有发生较大及以上生产安全事故，但安全生产工作一刻也不能放松，一定要真抓实干，严防死守，乘胜追击，确保本区域、本行业安全生产形势平稳向好。一是全面开展大排查大整治行动。各级政府和各部门要立即开展一次全面的

安全隐患大排查，建立隐患台帐，对重大隐患一律实行“一单四制”挂牌督办。每个区县（市）以及市直负有监管职责的职能部门要上报重大隐患，不能报零，重大隐患由市安委会挂牌督办。大排查大整治情况及重大隐患挂牌申报于11月30日前报市安委办，相关情况纳入年底考核。二是全面开展重点领域专项治理行动。要对以公路、农村道路、水运、铁路、桥梁为重点的交通领域，以危货车、客车、校车为重点的运输领域，以危险化学品、有限空间、粉尘防爆为重点的工业领域，以房地产、工业、交通等领域在建项目为重点的建筑施工领域，以劳动密集型企业、人员密集场所为重点的消防领域，以及非煤矿山、烟花爆竹、民爆物品、油气管线、特种设备等领域，深入细致地开展专项督查与整治，主管部门牵头，相关部门参与，开展联合执法，对查出来的突出问题、重大隐患坚决限时整改到位。消防的问题尤其要引起重视，冬春是火灾高发期，要针对性地做好工作。三是持续深化打非治违和“强执法防事故”行动。根据省安委办的通报，我市执法行动从8月份开始有所松劲，多数部门排名下滑。请各级各部门进一步提高安全生产行政执法工作的认识，加大执法力度，督促企业全面落实安全生产主体责任，坚决遏制各类生产安全事故发生。

同志们，距离年底只有五十多天时间了，目标很明确，责任很清晰，请大家再接再厉，再抓落实，确保不发生较大

及以上安全事故，为“五个益阳”建设提供安全的发展环境。

沅江市安全生产委员会办公室

2018年11月13日印发

沅江市安全生产委员会办公室(通报)

第4期

2018年7月30日

安全生产工作情况通报

全市二季度安全生产例会召开以来,各级各有关部门主动作为,精心组织“安全生产月”和“安全生产沅江行”活动,全面开展安全监管“强执法防事故”行动,着力强化安全生产监管执法,全市安全形势总体平稳可控,没有发生较大及以上生产安全事故。但也仍然存在安全主体责任落实不到位,执法手段不硬、作风不严不实等问题,一般生产安全事故发生有抬头现象。

领导批示:

文书记了责已够
台时经济,清
各保队好,多查
印,新向地造,高
印度放,包石排
查,印,加,加
些,有,有,有
把,有,有,有
生,有,有,有
平,平,平,平

沅江市安全生产委员会办公室 (通报)

第 6 期

2018 年 11 月 7 日

全市安全生产工作情况通报

至 11 月份，全市各级各部门以打非治违“百日行动”和“强执法防事故”行动为抓手，对安全生产非法违法行为保持高压态势，有力促进了安全隐患的排查整治，加大了风险管控力度。到目前为止，全市未发生较大及以上生产安全事故，安全生产形势总体平稳向好。

一、“强执法防事故”行动开展情况

全市各级各部门在安全监管“强执法防事故”行动中，共组织执法活动 3974 次、出动执法人员 33914 人次、检查生产经营单位 7939 家、立案调查 821 起、

领导批示：

“安全生产无小事”、时值岁末是安全隐患极易暴发之时，请市安委办严查实报，各级各部门各单位各企业都必须严防严控，排查隐患，责任上肩。尤其对通报中指出的问题和薄弱环节要重点监管，确保我市安全生产工作万无一失。

楊智勇

11.7.

领导批示

2018 年第 47 号