

沅江市黄茅洲镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示版

目录

- ◆ 规划总则
- ◆ 发展定位目标
- ◆ 落实底线约束
- ◆ 优化空间格局
- ◆ 国土空间保护
- ◆ 国土空间开发
- ◆ 国土空间整治修复
- ◆ 村庄规划指引
- ◆ 镇政府驻地规划
- ◆ 规划实施保障

规划总则

■ 规划范围和规划层次

规划范围包括镇域全部、镇政府驻地两个规划层次。

镇域范围包含1个社区15个村，国土空间总面积12023.55公顷。

镇政府驻地规划范围涉及晒袍社区和黄茅洲村部分区域，总面积为104.18公顷。

■ 规划期限

规划期限为2021-2035年，以2020年为规划基期年，2025年为规划近期目标年，2035年为规划远期目标年。



发展定位与目标

■ 发展定位

确定黄茅洲镇为“一般镇”，城镇职能为“现代农业型”，属于沅江市“农产品主产区”，规划着力打造黄茅洲镇为

湖南省特色农业强镇 洞庭湖区现代生态农业示范区

■ 发展目标：

优质农产品供应基地、重要交通节点与物流集散地。

落实底线约束

■ 耕地和永久基本农田保护红线

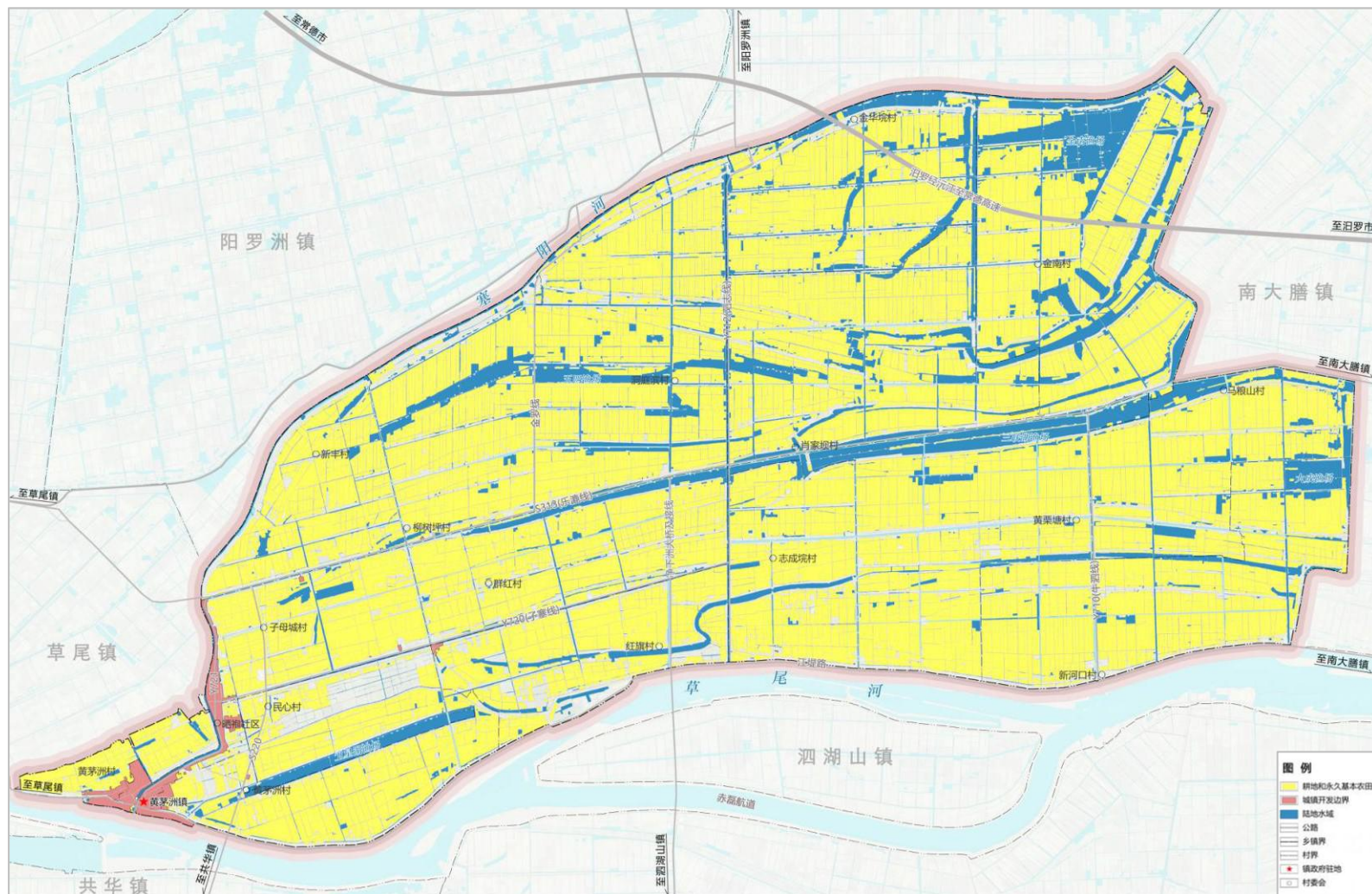
落实耕地和永久基本农田，保障粮食安全和重要农产品供给，全镇落实耕地保护目标116685.27亩，永久基本农田面积112599.31亩。

■ 生态保护红线

全镇未涉及生态保护红线。

■ 城镇开发边界

落实城镇开发边界，筑造集约建设发展空间。落实城镇开发边界面积为88.99公顷，分布在晒袍社区、黄茅洲村、子母城村、红旗村、柳树坪村以及志成垌村。



优化空间格局

构建“**一核四心、三轴两区、两带多廊**”的国土空间总体格局

一核：中心镇区核心增长极；

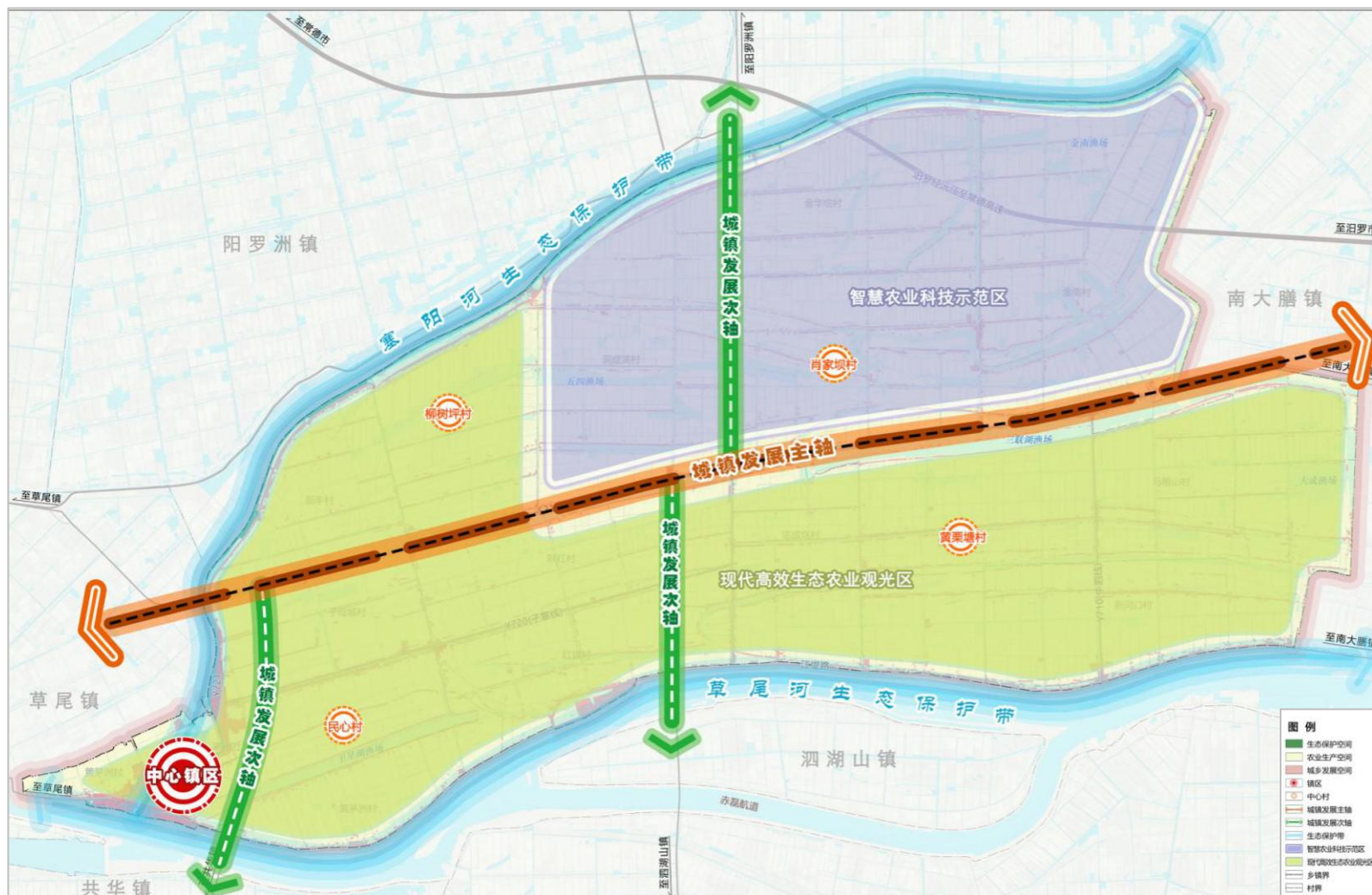
四心：民心村、黄栗塘村、肖家坝村、柳树坪村

三轴：S313城镇发展主轴、净下洲大桥接线-阳志线以及S220城镇发展次轴；

两区：包括现代高效生态农业观光园区、智慧农业科技示范园区。

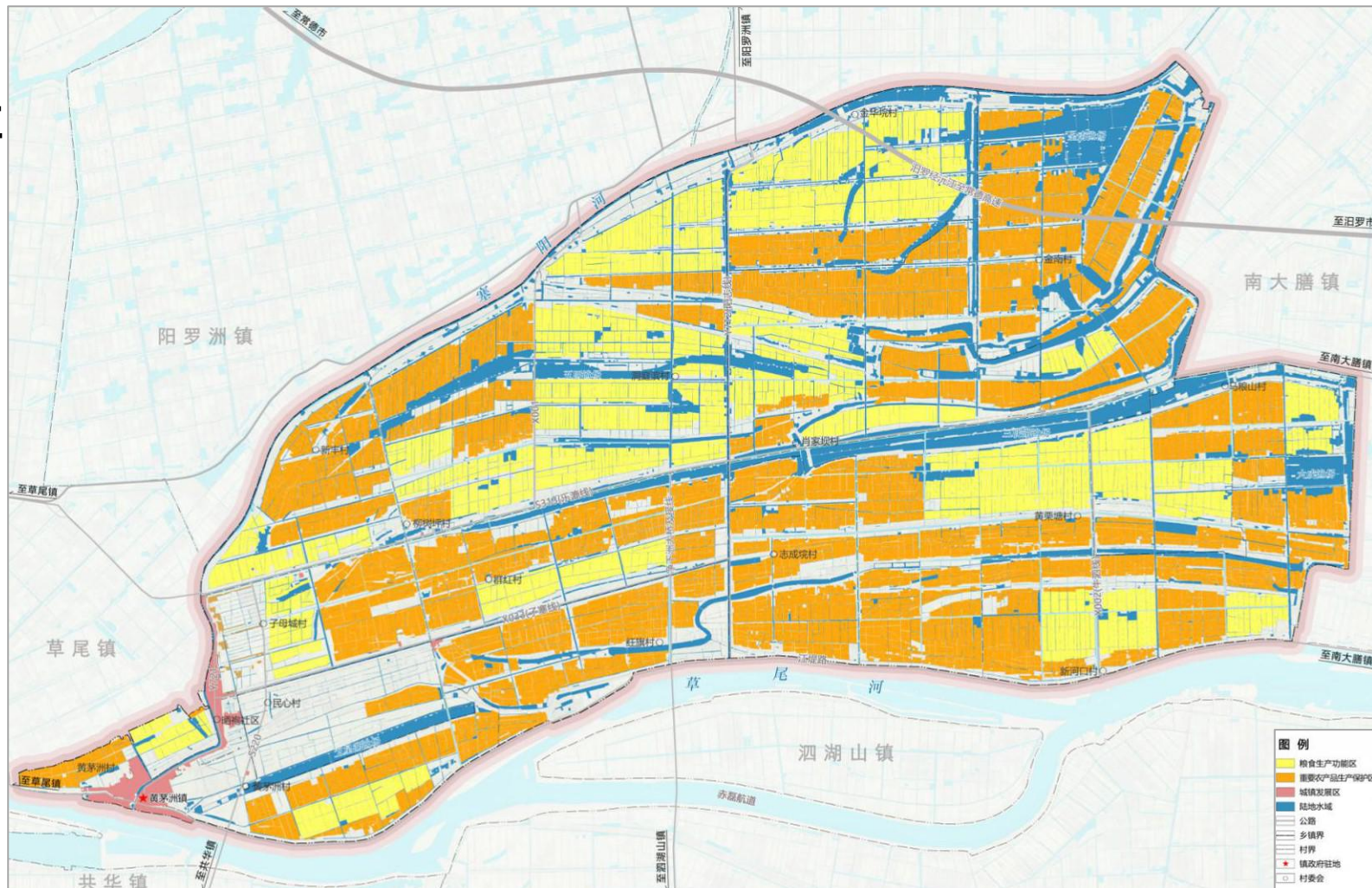
两带：草尾河、塞阳河生态保护带；

多廊：大寨渠、向阳渠、群英渠景观生态廊道。



国土空间保护——耕地资源保护

- ◆ 足额落实耕地保护目标和永久基本农田
- ◆ 落实粮食生产功能区和重要农产品保护区
- ◆ 积极有序恢复耕地
- ◆ 统筹划定耕地后备资源252.37公顷
- ◆ 划定永久基本农田储备区1052.31亩
- ◆ 严格落实建设占用耕地占补平衡
- ◆ 全面落实年度耕地“进出平衡”
- ◆ 推进耕地提质改造
- ◆ 强化永久基本农田质量建设
- ◆ 坚决制止永久基本农田“非农化”
- ◆ 有效防止永久基本农田“非粮化”



国土空间保护——生态环境保护

严格执行水源地保护和管控要求

保护草尾河，草尾河为大通湖流域饮用水水源地，划定饮用水源保护区。

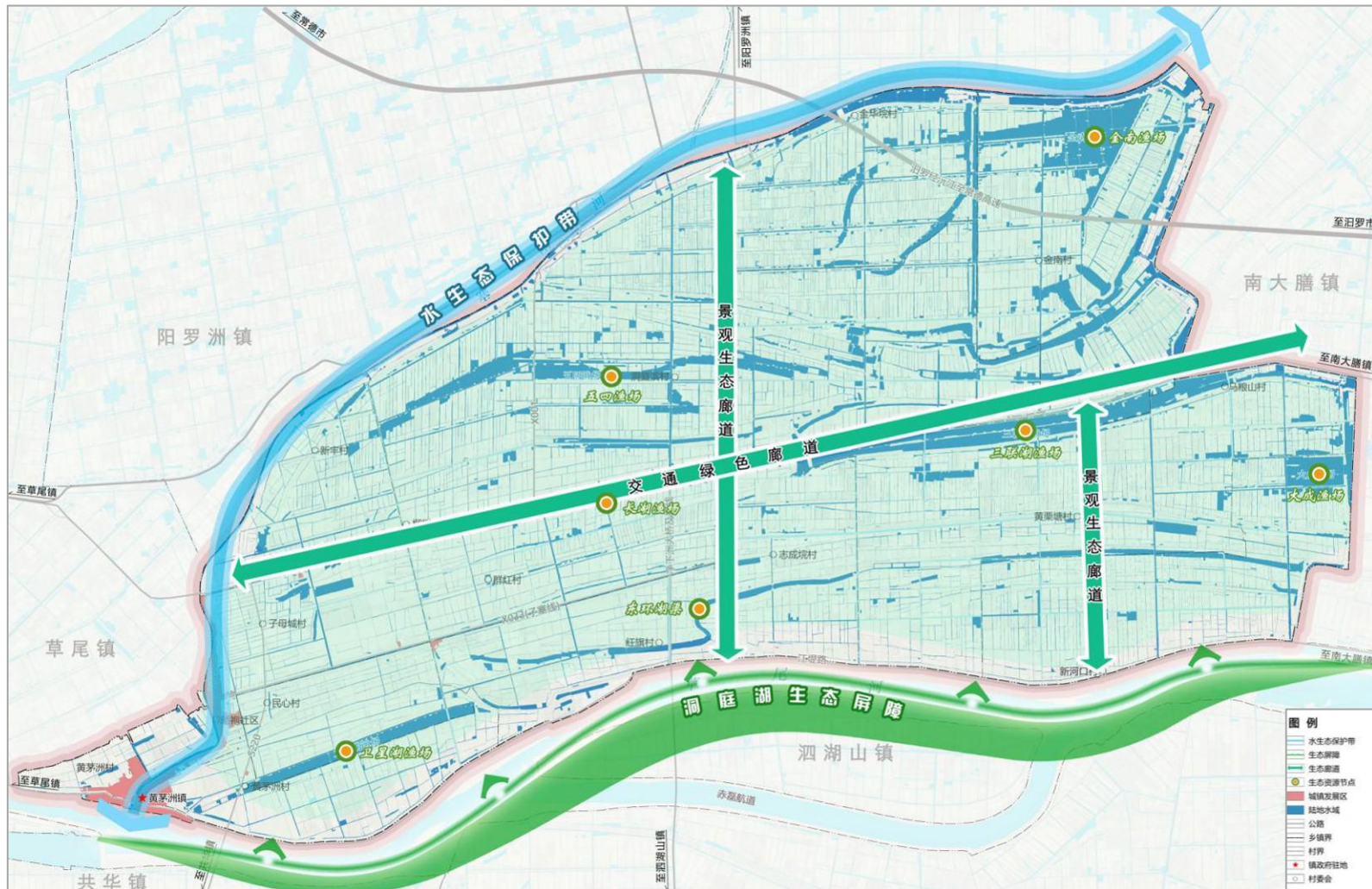
实施水域环境治理 全面改善水环境质量

实施塞阳河治理工程和沟渠疏通工程。

明确河湖划界管理范围 强化河湖岸线利用管理

规划划定河湖划界范围为314.85公顷。科学划定岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区等不同功能定位区段。

开展国土绿化行动，落实“三线一单”分区管控要求



国土空间保护——历史文化遗产保护

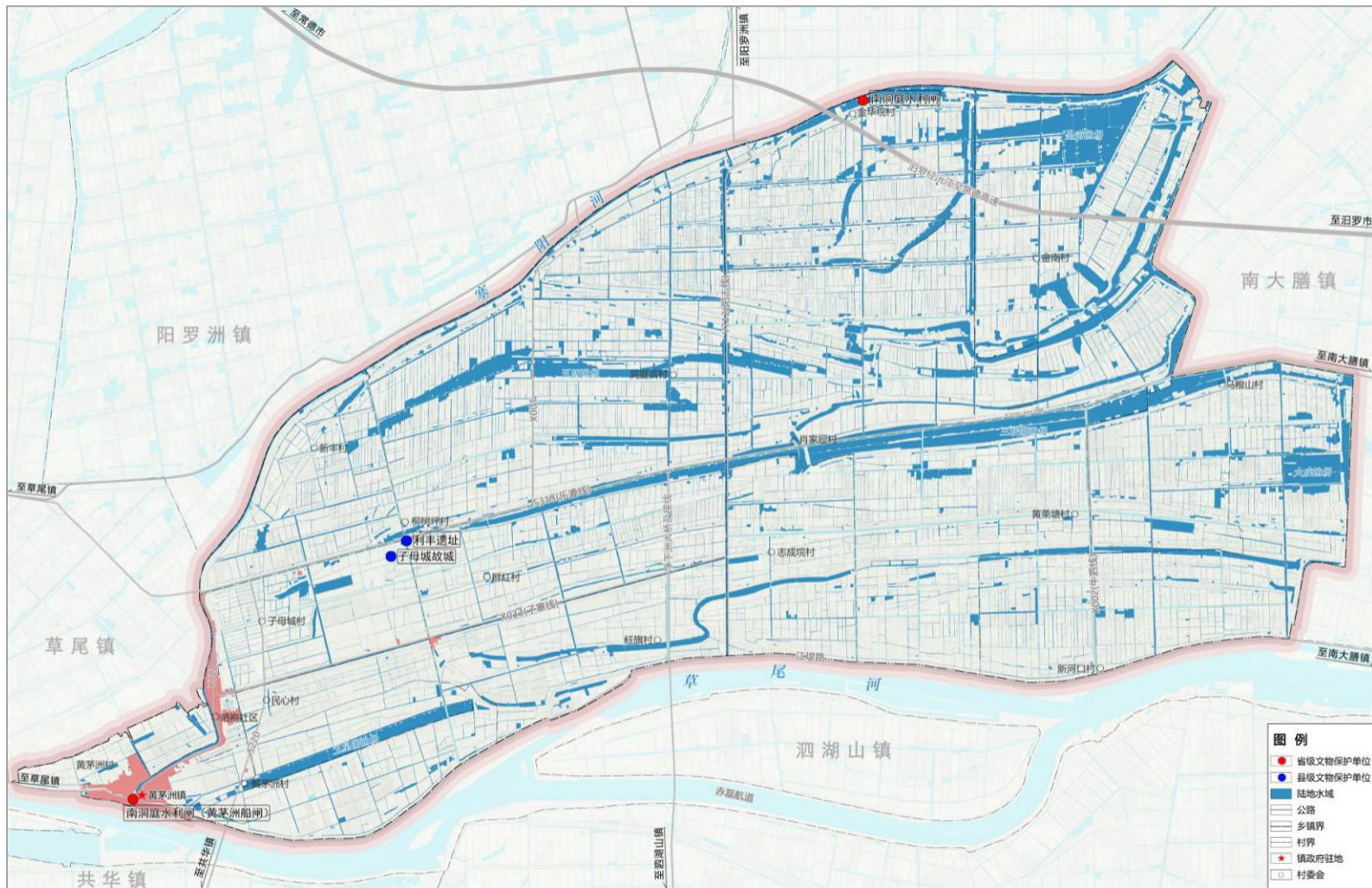
◆ 省级文物保护单位保护

2处南洞庭水利闸（包含黄茅洲船闸）
保护范围为文物边界东北向至西北向
延伸10米处，北延伸20米处，建设控
制地带为保护范围边界东至东南向延
伸8米，南延伸10米，西南向至东北向
延伸8米。

◆ 县级文物保护单位保护

子母城故城保护范围为以故城为中心，
四向各延伸20米，建设控制地带为以
保护范围之外，四向各延伸50米；利
丰遗址保护范围为以遗址为中心，四
向各延伸20米，建设控制地带为以保
护范围之外，四向各延伸50米。

◆ 非物质文化遗产保护



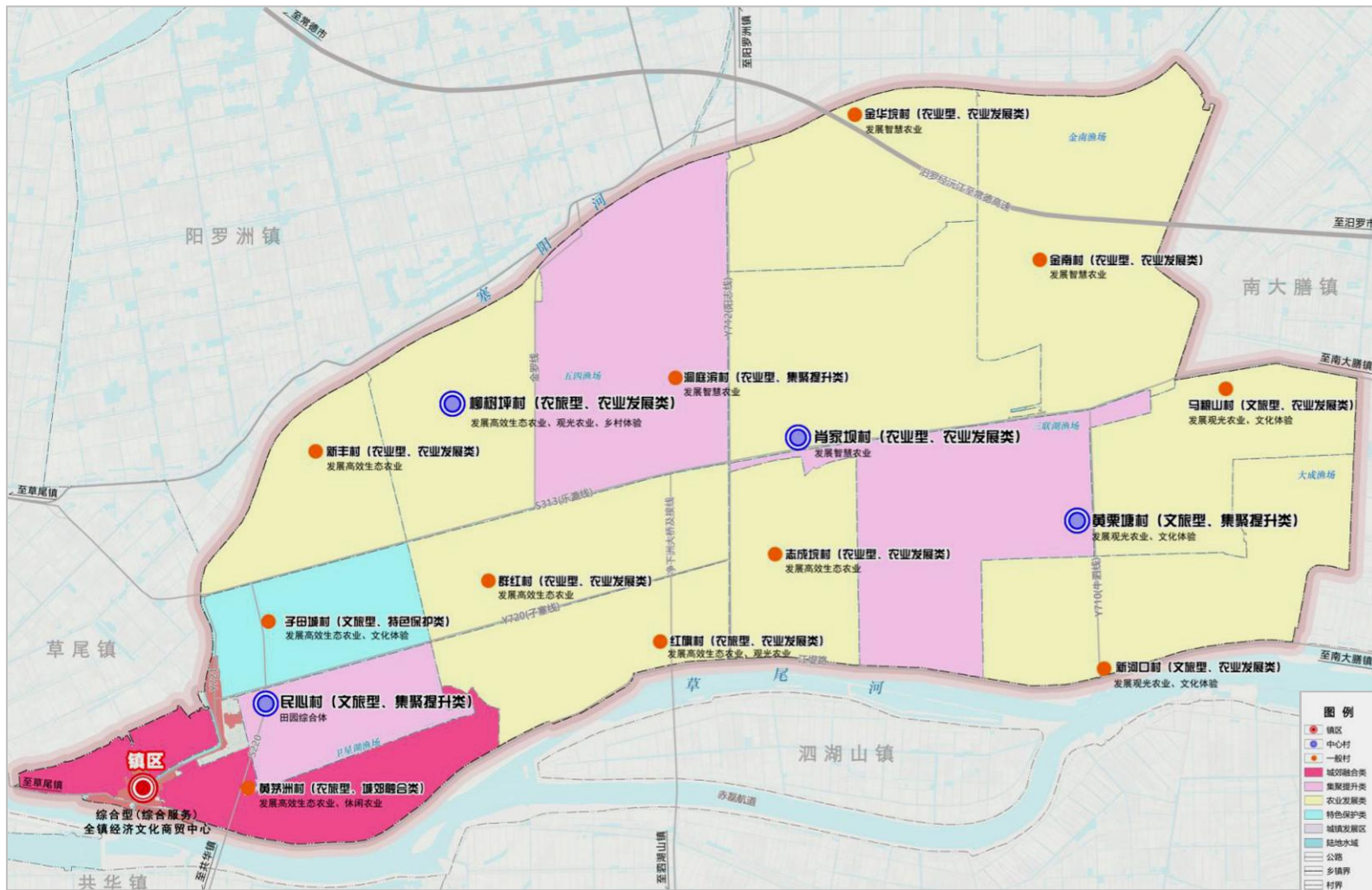
国土空间开发——镇村体系规划

形成1个镇区、4个中心村、11个一般村的三级等级规模体系。

1个镇区：晒袍社区和黄茅洲村

4个中心村：民心村、柳树坪村、黄栗塘村和肖家坝村

11个一般村：子母城村、新丰村、黄茅洲村、金南村、洞庭滨村、金华垸村、志成垸村、新河口村、马粮山村、群红村和红旗村



国土空间开发——优化产业空间布局

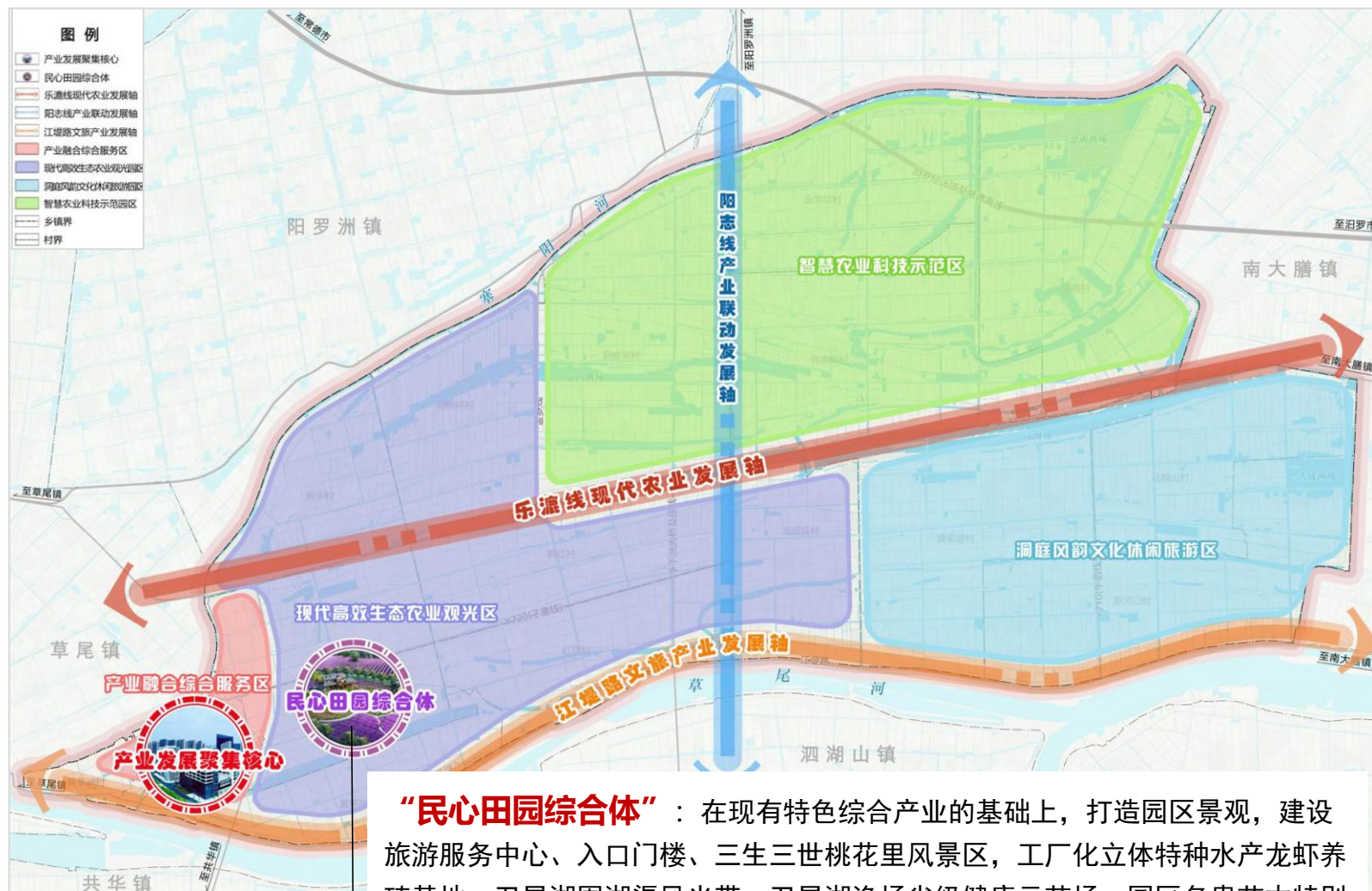
构建“一心一体三轴四区”的产业空间布局

“一心”：黄茅洲镇区产业发展聚集核心。

“一体”：民心田园综合体。

“三轴”：乐漉线现代农业发展轴、江堤路文旅产业发展轴及阳志线产业联动发展轴。

“四区”：产业融合综合服务区、现代高效生态农业观光园区、洞庭风韵文化休闲旅游园区以及智慧农业科技示范园区



“民心田园综合体”：在现有特色综合产业的基础上，打造园区景观，建设旅游服务中心、入口门楼、三生三世桃花里风景区，工厂化立体特种水产龙虾养殖基地、卫星湖围湖渠风光带、卫星湖渔场省级健康示范场、园区名贵苗木特别风景区、农耕文化博物馆等，形成极具洞庭湖乡特色的公园式景区。

国土空间开发——优化产业发展体系

以现代农业产业发展为主线，全面实施“**做强现代农业、做大商贸物流业、做精文旅产业**”的发展战略，着力推进农业与加工、物流、旅游、文化、生态等产业深度融合，构建“4+3+3”的产业发展体系。

规划构建“4+3+3”的产业发展体系

4大主导产业

以**优质稻生产、稻虾共养、果蔬生产、水产养殖**等4大产业为主导的特色农业。

3大重点产业

发展**特色大米加工、果蔬加工、水产品加工**等重点产业，着力拓展农业发展的深度和广度，补齐强化“种养殖—精深加工”的农业产业链，打造黄茅洲镇农业特色品牌。

3大支撑产业

发展**商贸物流业、文化旅游业、新能源产业**等支撑产业。依托**交通、港口**优势，发展**商贸、智能化冷链物流产业**，打造成为区域农产品的集散地；以**洞庭湖乡文化**为依托，以**民心田园综合体**为核心，打造**集文化体验、乡村旅游、运动休闲、科普教育、艺术实践**等为一体的洞庭湖乡特色文旅新高地；利用**风电资源、太阳能**聚力发展**风能发电、水上渔光互补光伏发电**。

国土空间开发——完善综合交通体系

■ 陆路交通

高速公路。新建汨罗经沅江至常德高速（沅江段）；

省道。保留乐漉线（S313）和黄茅洲大桥连接线（S220）；新建一级公路净下洲大桥及接线。

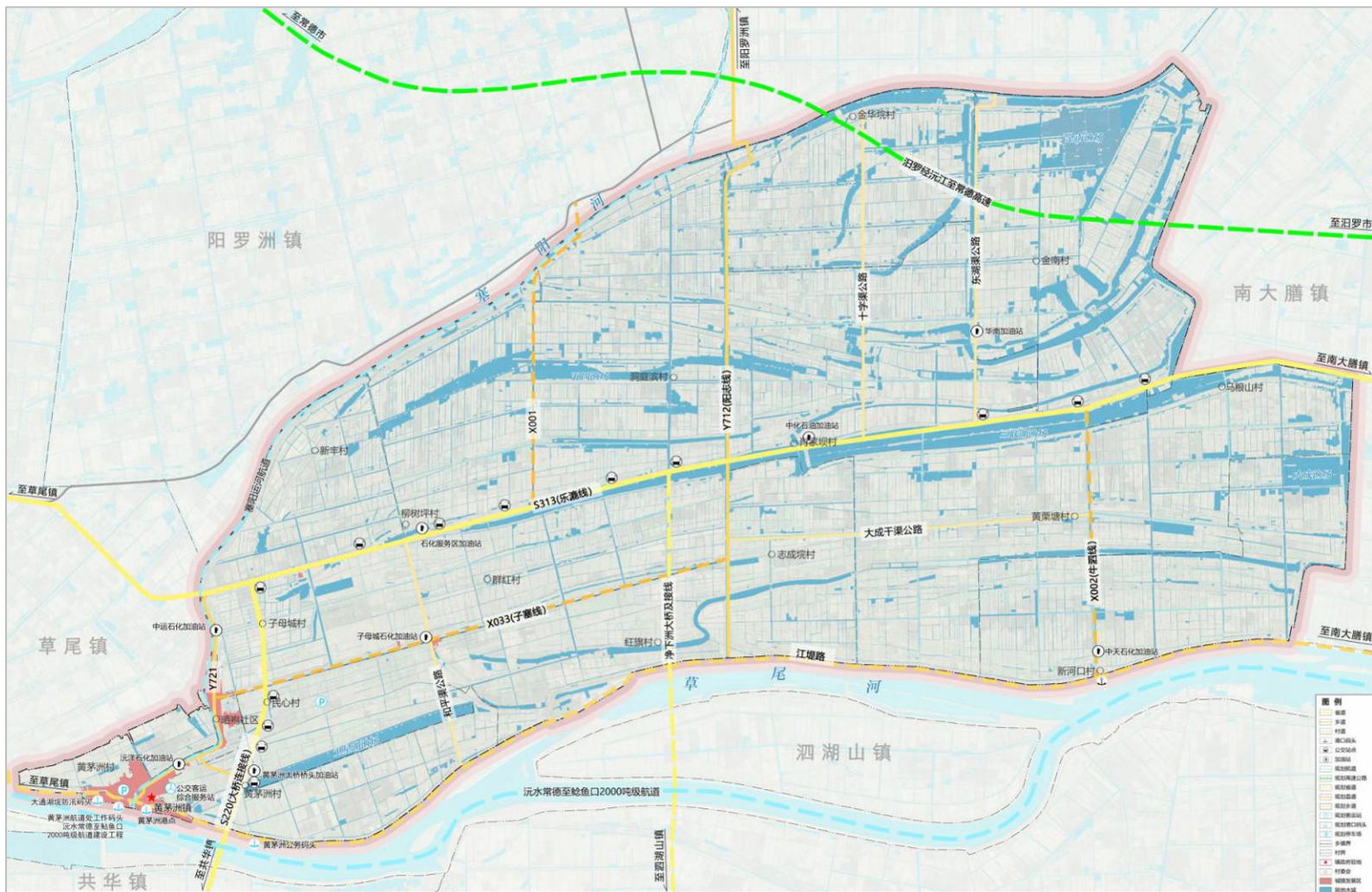
县道。规划将子塞线（Y720）提升为X033，将牛泗线（Y710）提升为X002，将五四公路提升为X001，提升道路通行能力。

■ 水运交通

落实沅水常德至鲇鱼口2000吨级航道建设工程以及塞阳运河航道建设工程。

■ 综合交通枢纽

新建黄茅洲港点以及沅水常德至鲇鱼口2000吨级航道建设工程、大通湖垸防汛码头、黄茅洲航道处工作码头和黄茅洲公务码头。新建黄茅洲货运站、公交客运综合服务站。



国土空间开发——提升公共服务设施

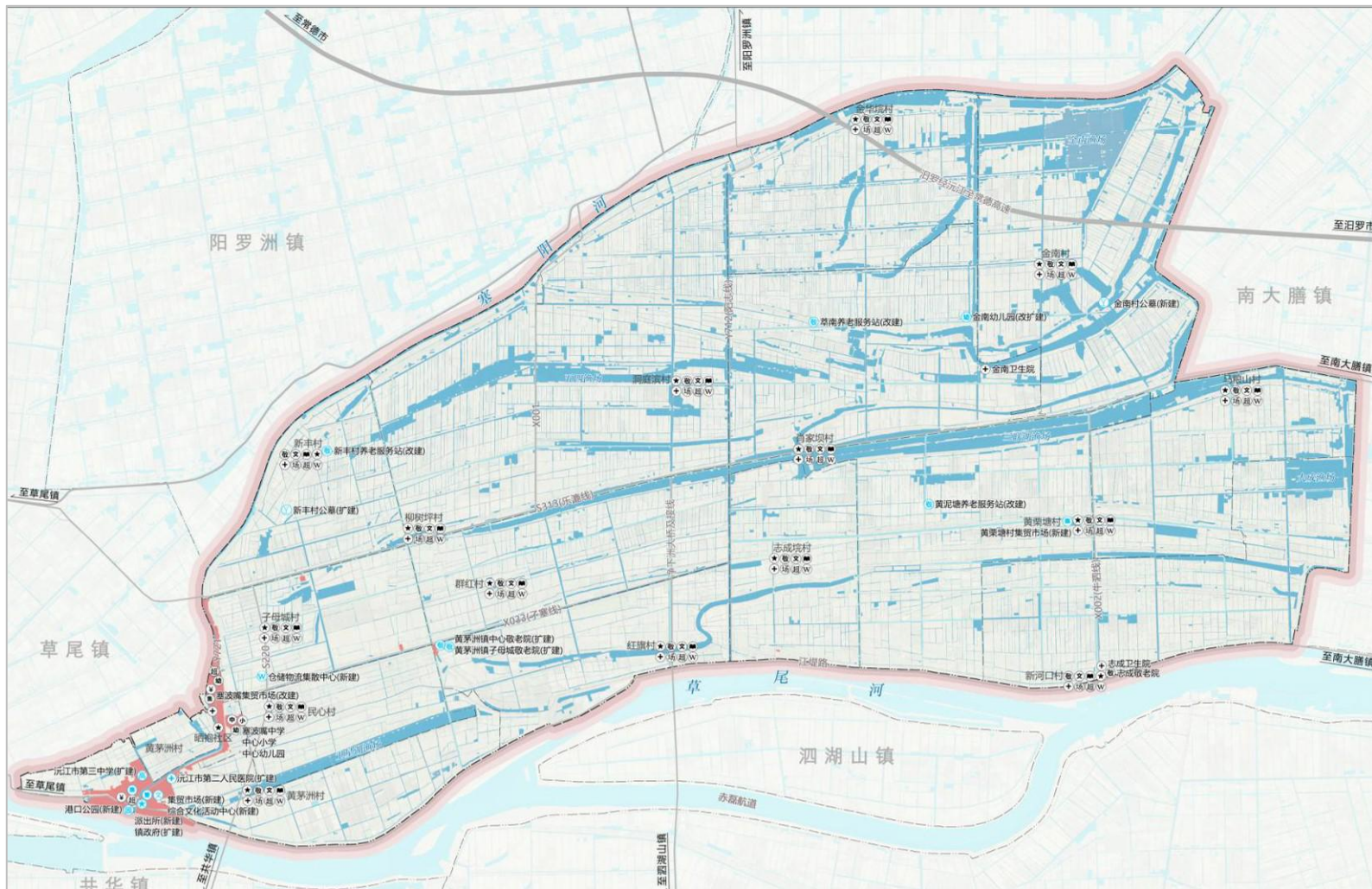
公共管理：改扩建镇政府，新建派出所。对各村部功能进行完善提升，实现规范化管理。

公共教育：规划布局高中1所、初中1所、小学1所，幼儿园2所。

文化体育：在镇区新建1处综合文化活动中心；各行政村设置不少于1处文化活动室，结合设置小广场、小书屋、小戏台、体育健身设施。

医疗卫生：扩建沅江市第二人民医院。其他各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。

社会保障：扩建中心敬老院，新丰村公墓，新建金南村公墓。



国土空间开发——完善镇村基础设施

供水工程：

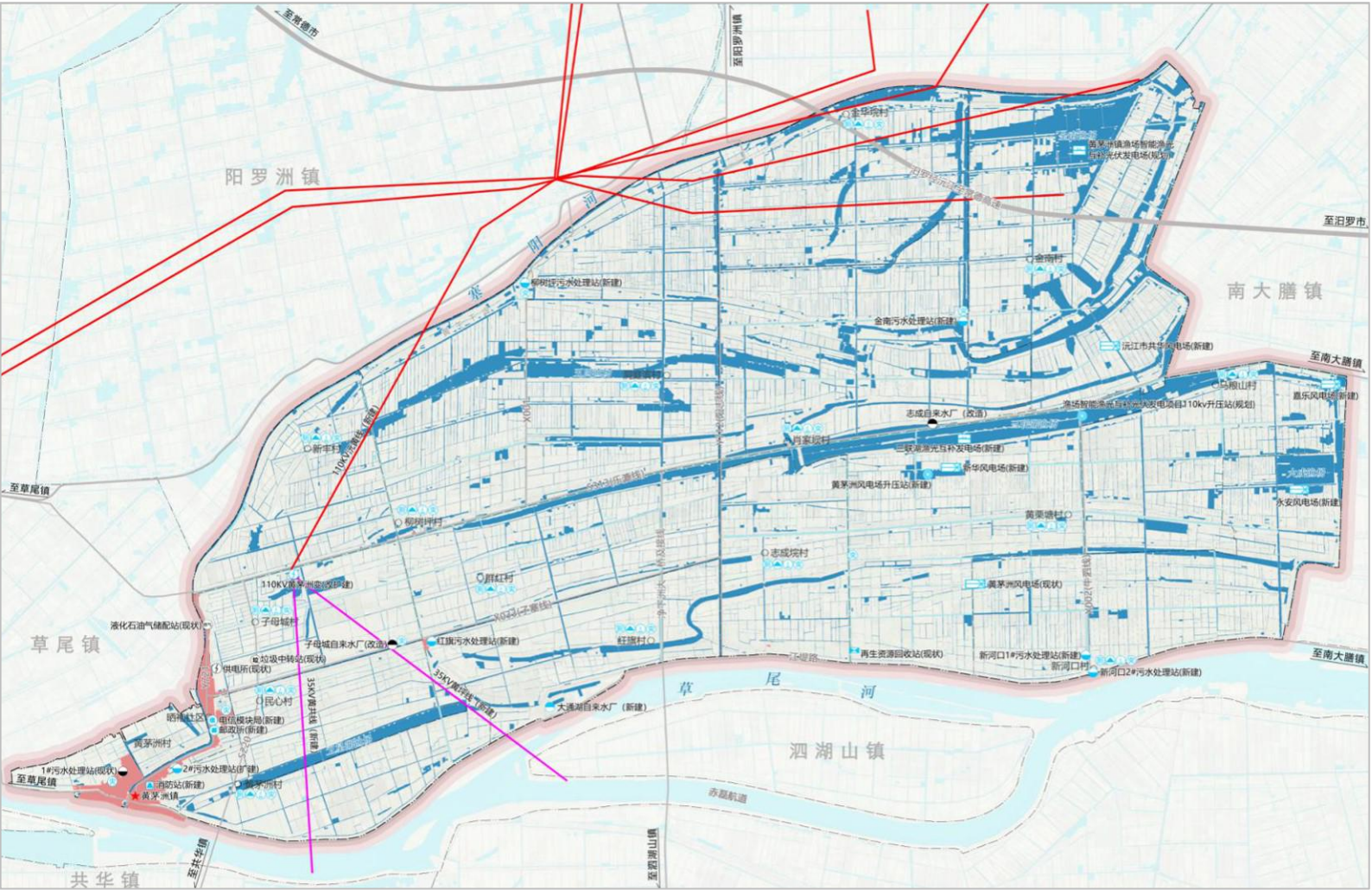
规划黄茅洲镇饮用水水源取地表水，水源为草尾河，取水口位于红旗村。新建取水泵站和大通湖垸自来水厂，位于黄茅洲镇红旗村，设计供水规模为5万m³/d，服务大通湖垸北部乡镇和共双茶垸各乡镇。

排水工程：

规划保留1#污水处理站，远期扩建2#污水处理站，日处理规模为2000t/d，污水管网沿镇区道路铺设。

电力工程：

扩容黄茅洲110kV变电站，各村变压器根据需求进行新增和扩容。



国土空间开发——完善镇村基础设施

电信工程：

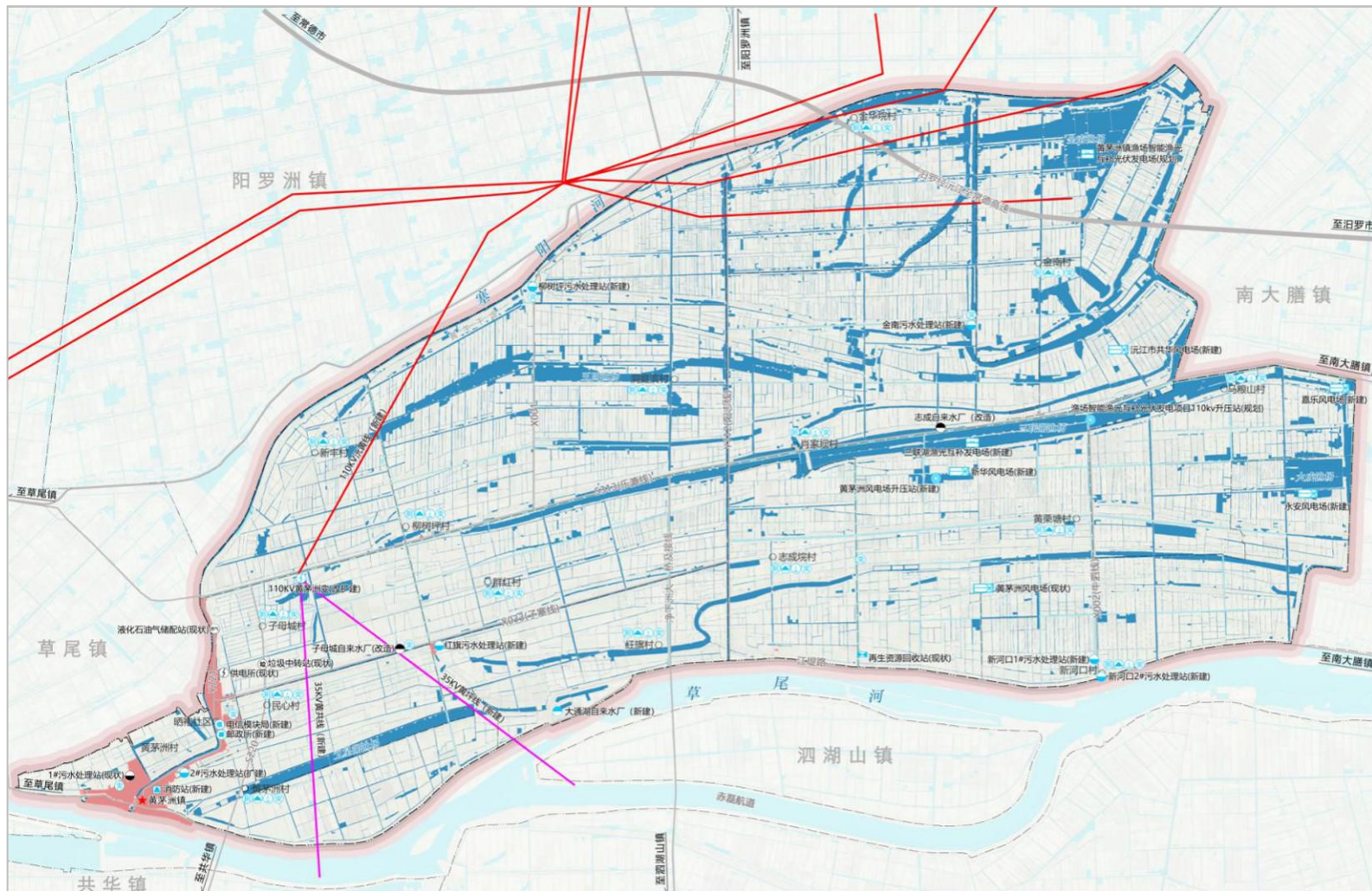
规划预留5G基站建设用地，规划在镇区新建一处电信模块局、邮政所，在社区村建设邮政代办网点。

燃气工程：

规划黄茅洲镇天然气接草尾镇天然气储配站，保留液化石油气储配站，作为天然气的辅助气源。至2035年，天然气普及率达到80%。

环保环卫工程：

规划推进黄茅洲镇垃圾收转运系统建设。采用“户内垃圾袋/桶-垃圾分类投放点-村镇垃圾收集”三级收运系统。生活垃圾及时清运至垃圾中转站后运输至草尾生活垃圾焚烧发电厂处理。



国土空间开发——完善公共安全设施

抗震防灾：

规划镇域一般建筑按六度设防；生命线工程、行政机关以及关键的生产用房按七度标准设防。

防洪排涝：

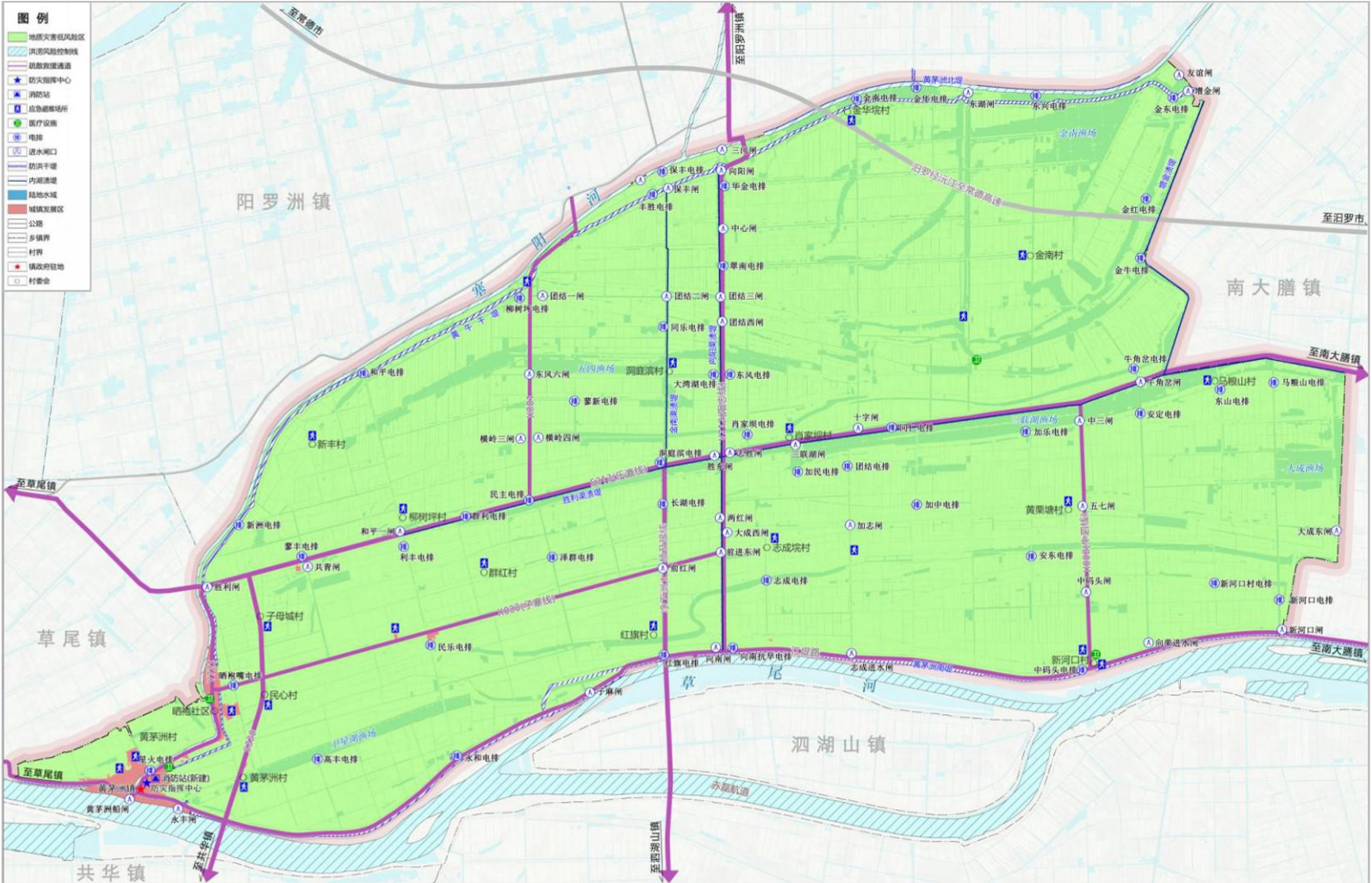
采用50年一遇的防洪标准设防，排涝标准镇区达到10年一遇24小时暴雨1日排干，农村达到10年一遇3日暴雨3日未排干至水稻的耐淹水深（50mm）。

消防工程：

规划在镇区结合派出所新建二级普通消防站一处。

防疫规划：

设立镇村两级防疫机构，配备专门的卫生防疫人员，完善镇区卫生防疫设施。



国土空间整治修复

◆ 建设高标准农田

规划子母城村、志成垸村、洞庭滨村、马粮山村、柳树坪村共1.29万亩耕地作为高标准农田建设项目备选范围。

◆ 开发宜耕后备资源

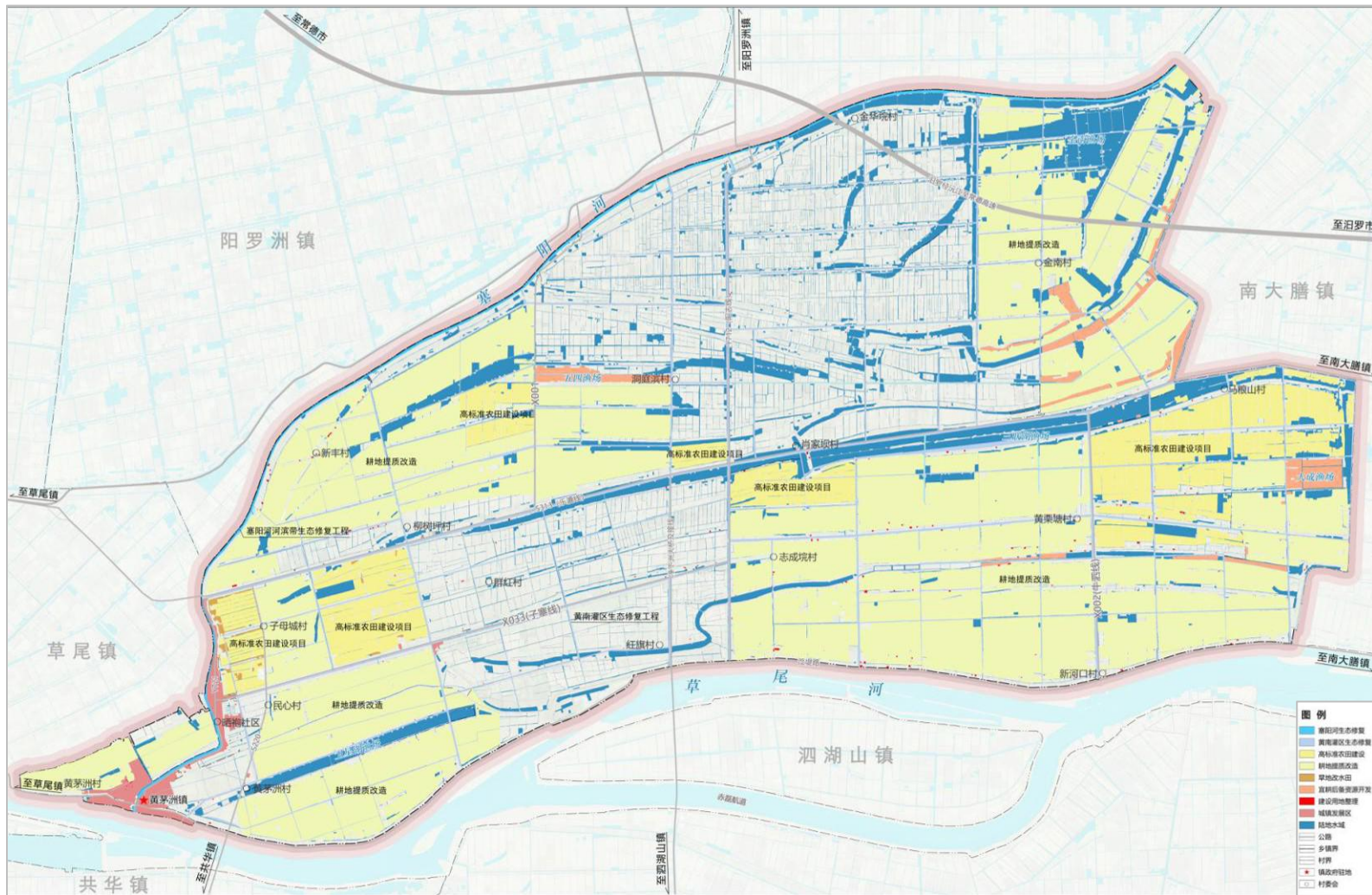
划定宜耕后备资源252.37公顷，重点实施黄茅洲镇金南村、洞庭滨村、黄栗塘村、新河口村等4个村土地开发工程，共150.69公顷。

◆ 推进耕地提质改造

规划对群红村、红旗村、洞庭滨村、肖家坝村、金华垸村共7.11万亩耕地进行提质改造。

◆ 合理安排旱地改水田工程。

规划实施黄茅洲镇子母城村旱改水工程，可改旱地共181.28亩。



国土空间整治修复

◆ 开展塞阳河沅江市段水质改善及河滨带生态修复工程

◆ 开展黄南灌区生态修复工程

规划对黄南灌区干渠、1支渠进行清淤疏浚、护坡硬化，疏挖渠底底泥、增加沟渠容量。

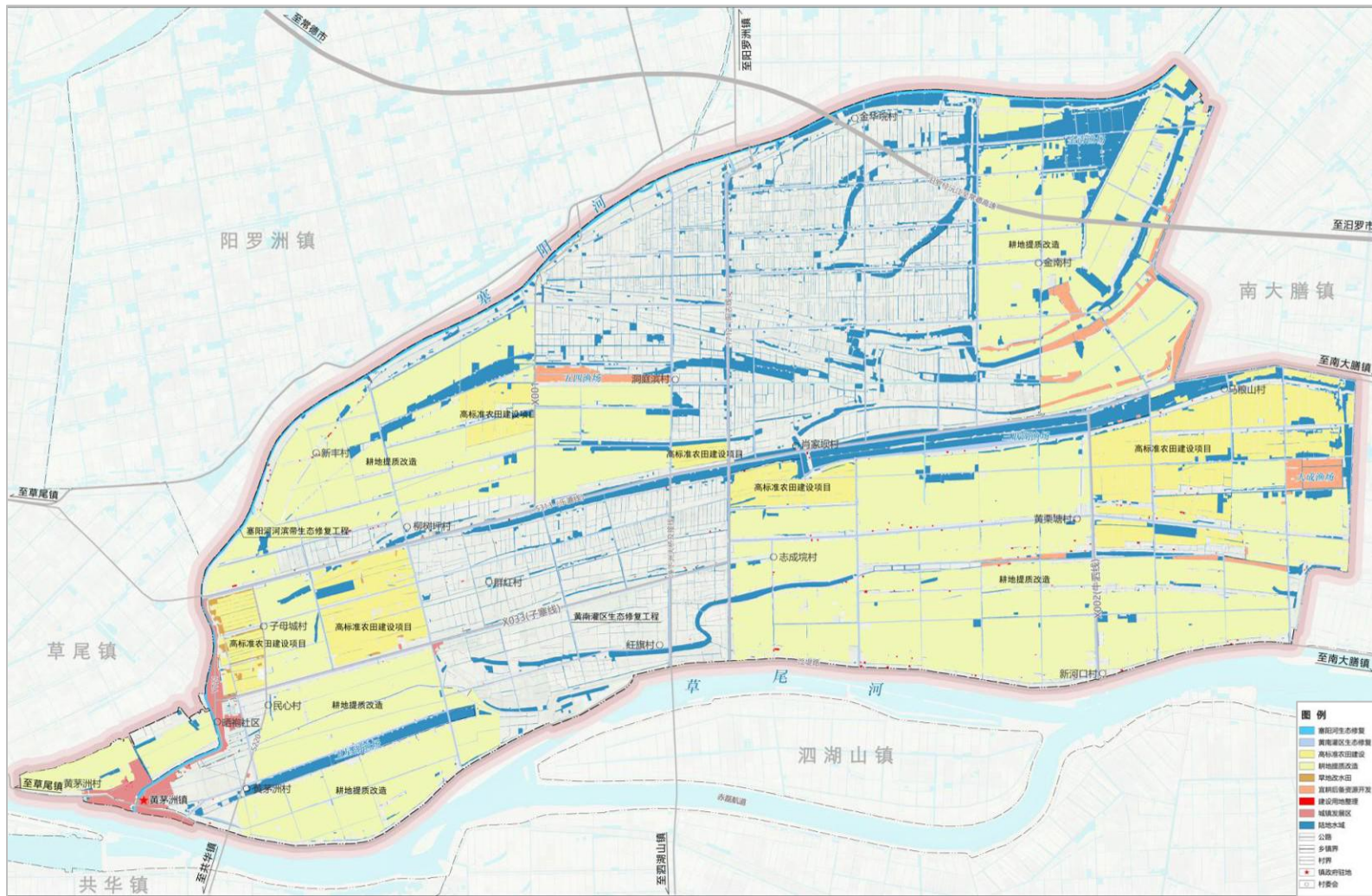
◆ 加强林地生态修复

◆ 加强污染土地修复

完成黄茅洲镇产地地面源污染治理和地表径流污染治理。

◆ 加强生态廊道建设

推进以草尾河、塞阳河水系为脉络的水系生态廊道建设。



村庄规划指引

◆ 传导明确相关约束

传导下达各村的耕地保护目标、永久基本农田保护面积、城镇开发边界规模、生态保护红线面积和村庄建设用地等指标，强化规划的约束性和实施性。

◆ 引导村庄发展建设

鼓励构建乡村社区生活圈，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要求。

序号	行政村	耕地保护目标 (亩)	永久基本农田保护面 积 (亩)	城镇开发边界 规模 (公顷)	生态保护红线面 积 (公顷)	村庄建设用地 (公顷)
1	晒袍社区	144.62	61.14	68.34	0.00	5.03
2	黄茅洲村	7278.53	6777.34	11.80	0.00	75.42
3	民心村	2700.15	2296.39	0.00	0.00	41.63
4	子母城村	5249.49	5089.67	7.01	0.00	55.19
5	新丰村	5231.18	5076.09	0.00	0.00	43.34
6	柳树坪村	6712.27	6404.67	0.14	0.00	51.81
7	洞庭滨村	12109.37	11785.12	0.00	0.00	78.51
8	群红村	7231.14	7048.53	0.00	0.00	56.83
9	红旗村	5537.96	5404.50	1.63	0.00	65.14
10	志成垸村	6047.28	5911.10	0.07	0.00	50.13
11	黄栗塘村	10042.68	9891.02	0.00	0.00	73.47
12	新河口村	10783.92	10635.41	0.00	0.00	80.39
13	马粮山村	7376.99	7220.62	0.00	0.00	55.63
14	金南村	11690.47	11097.43	0.00	0.00	90.95
15	肖家坝村	10805.42	10541.93	0.00	0.00	83.61
16	金华垸村	7743.80	7358.36	0.00	0.00	58.44
合计		116685.27	112599.31	88.99	0.00	965.52

镇政府驻地规划

◆ 规划范围

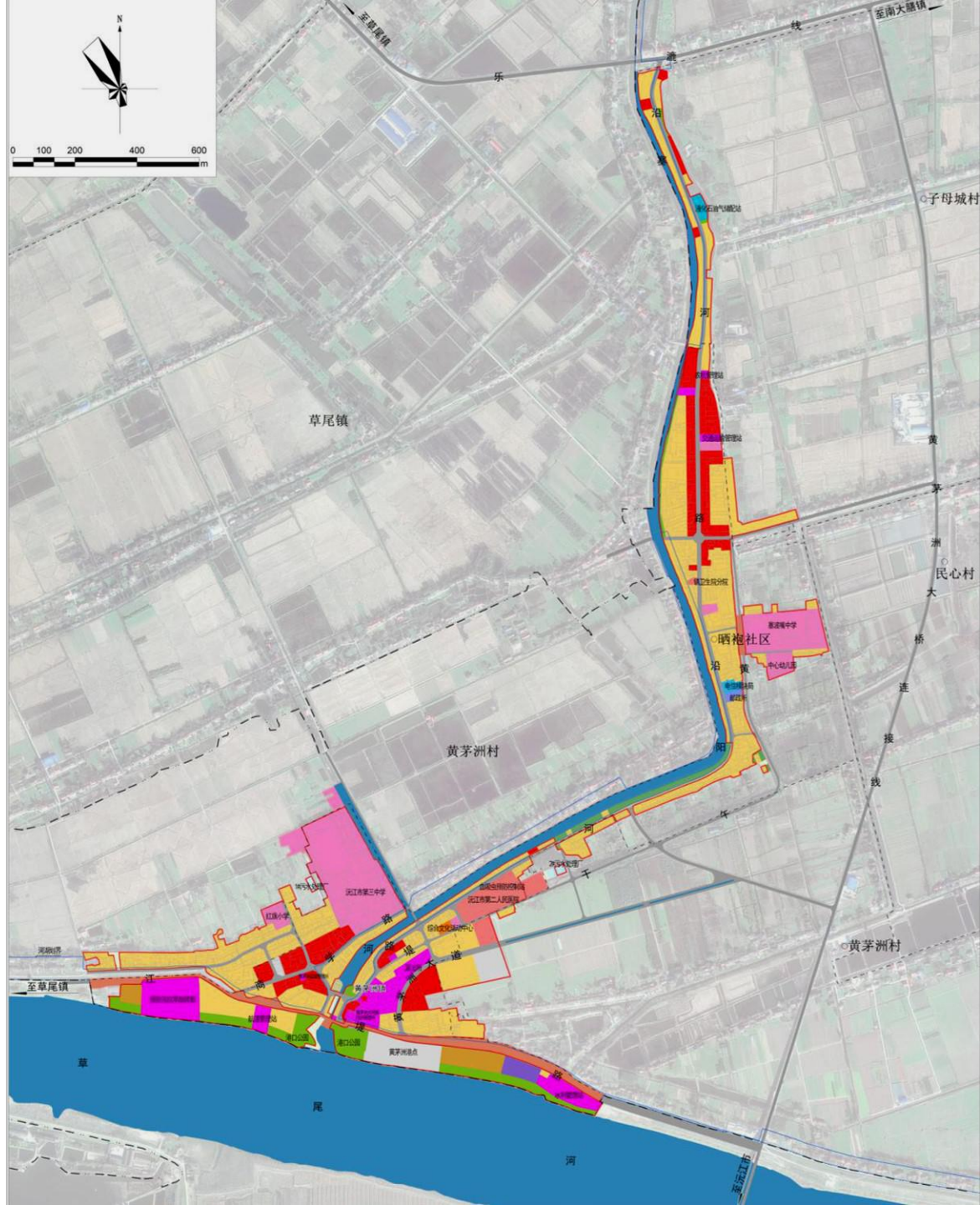
镇政府驻地范围北至乐漉线，南至草尾河，东西至黄茅洲村，总面积为**104.18公顷**。

◆ 建设用地布局规划

规划城镇建设用地87.17公顷，占建设用地面积95.50%。

规划村庄建设用地0.21公顷，占建设用地面积0.23%。

规划区域基础设施用地3.90公顷，占建设用地面积4.27%。



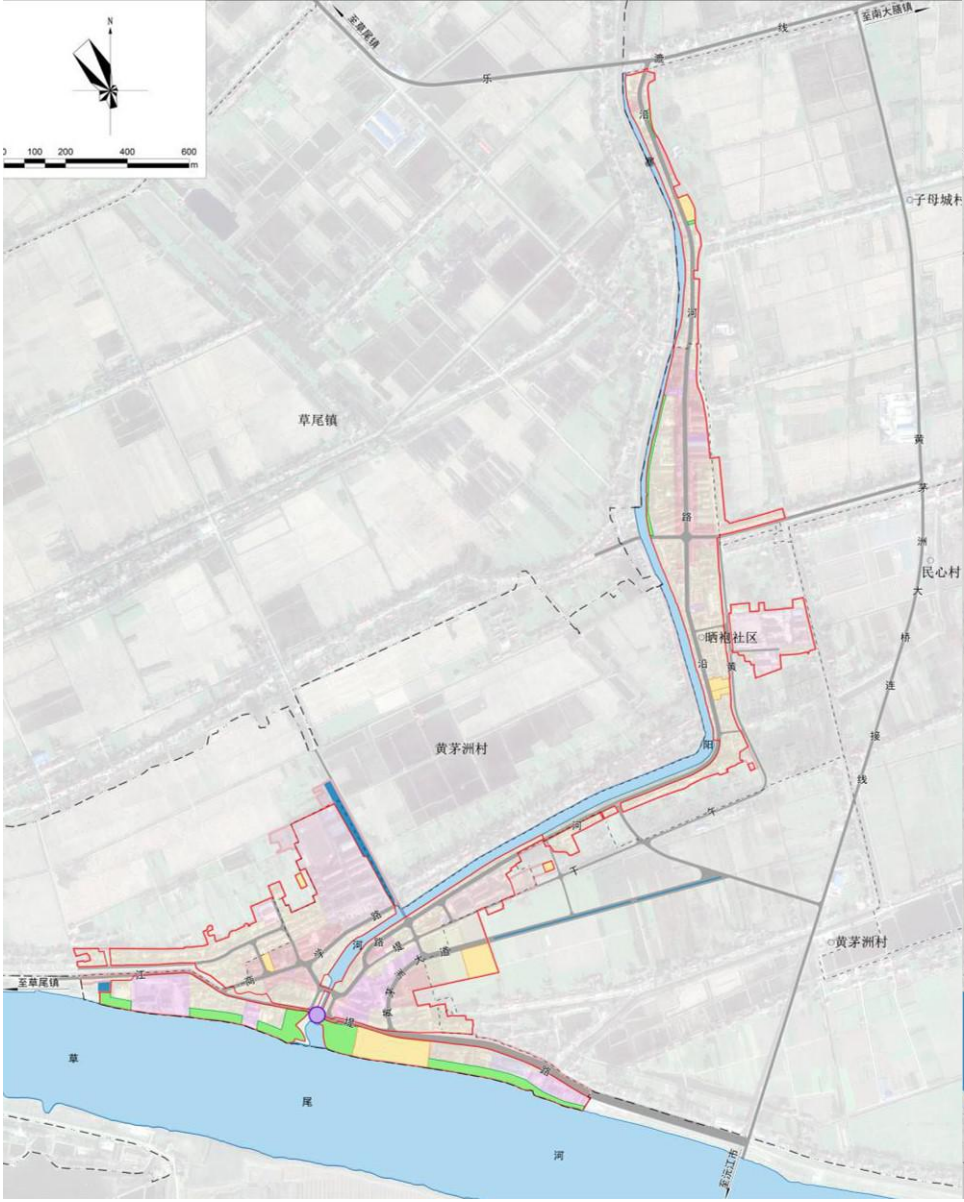
镇政府驻地规划

■ 四线管控

黄茅洲镇镇政府驻地范围内综合划定绿线4.50公顷、黄线4.39公顷、蓝线9.72公顷以及紫线为黄茅洲船闸的保护区范围界线。

■ 城镇道路网结构

规划镇政府驻地形成“一横三纵”的干路网结构。一横即江堤路，三纵指沿河路、黄茅洲大道和商学路。



规划实施保障

组织机制

由市政府负责组织实施，镇政府积极发挥实施主体地位，建立政府主导、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照重点项目计划制定镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。



政策支持

由沅江市人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

监督实施

鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统、湖南省农村住房规划建设管理信息平台等，实现对规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。