

前言

南嘴镇位于赤山岛,是中国第一大内陆湖岛,本次规划范围与省厅统一制作并下发的乡镇底图底数范围保持一致,为南嘴镇行政辖区全域,包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。南嘴镇下辖百家沟村、和谐村、蠡山村、目平湖北村、目平湖南村、南嘴村、兴南村,1个社区、7个行政村,总面积54.84平方公里。镇政府驻地133.40公顷。

按照党中央、国务院部署,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的"二十大"及湖南省第十二次党代会精神,落实《益阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》《沅江市国土空间总体规划(2021-2035年)》,结合南嘴镇实际,编制《沅江市南嘴镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是为全面建设社会主义现代化南嘴镇而制定的空间发展指南;是落实沅江市发展规划、沅江市国土空间总体规划的空间保障;是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策;是南嘴镇国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行动纲领;是编制南嘴镇各村村庄规划的依据,同时为实施国土空间用途管制提供基本依据。《规划》基期年为2020年,目标年为2035年,近期至2025年。为广泛听取各方意见,凝聚公众智慧,现公开征求社会各界意见和建议。





01.规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次和范围

02.发展定位目标

2.1 发展定位

03.国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

04.国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

05.国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.2 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

06.乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引

07.国土空间整治修复

- 7.1 国土综合整治
- 7.2 生态保护修复

08.镇政府驻地规划

- 8.1 规划范围与规模
- 8.2 规划功能结构
- 8.3 道路交通规划
- 8.4 规划用地布局
- 8.5 公共服务设施规划

09.项目与实施保障

- 9.1 重点项目计划
- 9.2 规划实施保障



01规划总则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面 贯彻落实党的"二十大"、习近平总书记考察湖南重要讲话 和指示精神, 围绕"三个高地"战略定位和"四新"使命任 务,全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念; 结合沅江市"十四五"规划,有机融合沅江市国土空间总体 规划及相关专项规划,以更全面、更宽广的视野找准南嘴镇 融入湖南省、沅江市的发展新格局的切入点。围绕南嘴镇 "现代农业筑基、新能源引领发展、加工旅游兴镇"的发展 思路,统筹国土空间保护、开发、利用、修复,全面优化国 土空间格局,实现国土空间保护开发更高质量、更高效率、 更可持续、更为安全。

1.2 规划原则

生态优先,绿色发展

以人为本, 完善配置

全域统筹,综合整治

因地制宜, 彰显特色

政府主导,公众参与

承接传导,科学规划

01规划总则

1.3 规划层次和范围

■ 规划范围

南嘴镇行政辖区全域,包括下辖的**1个社区、7 个行政村。**

■ 规划层次

镇域:南嘴镇行政辖区全域,总规模为**54.84 平方公里。**

镇政府驻地:以城镇集中建设区为规划范围, 涉及新南社区、南嘴村、兴南村,总规模133.40 公顷。





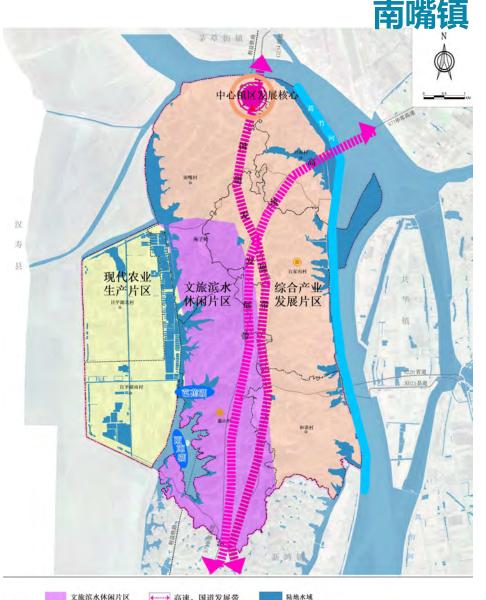


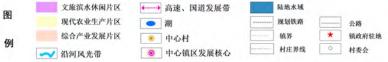


构建总体新格局

■ 规划形成"一核两心两轴一山一河二湖三区"

- ▶ "一核"以镇区集中建设区为乡镇发展核心。
- ▶ "两心"百家沟村、蠡山村,百家沟村为农业融合,蠡山村为休闲文旅中心辐射带动周边村庄共同发展。
- ▶ "两轴"贯穿镇域南北的国道G234,为镇域国道发展轴、华常高速S71 为高速发展轴。
- ▶ "一山" 庵子岭海拔最高115.7米,为洞庭湖最高峰,固有"洞庭背脊"之称。
- "一河" 蒿竹河紧邻镇域东侧。
- ▶ "两湖"西施湖、芭蕉湖。
- > "现代农业生产片区"打造高效、可持续的现代农业示范区。
- ▶ "文旅滨水休闲片区"充分利用各南嘴镇景点和滨水资源,打造集休闲、娱乐、旅游为一体的滨水休闲旅游目的地。
- > "综合产业发展片区"发展综合产业,实现经济可持续发展。





3.2 落实三条控制线

■ 耕地和永久基本农田保护红线

南嘴镇落实耕地保有量不低于16965.33亩,永久基本农田保护面积10740.89亩,占镇域总面积的13.05%,全域平均分布。

■ 生态保护红线

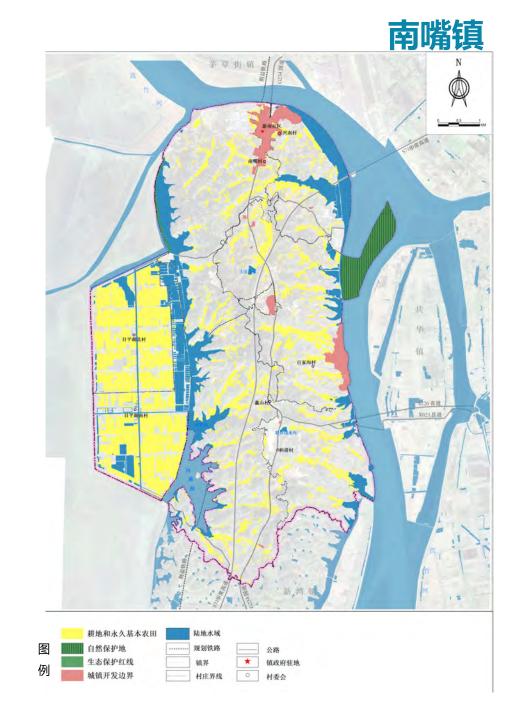
南嘴镇落实生态保护红线117.82公顷,占镇域 国土总面积2.15%。

■ 城镇开发边界

南嘴镇落实城镇开发边界119.44公顷,占镇域 国土总面积2.17%。

■ 村庄建设用地

村庄建设用地不高于386.96公顷,留白指标22.76公顷。

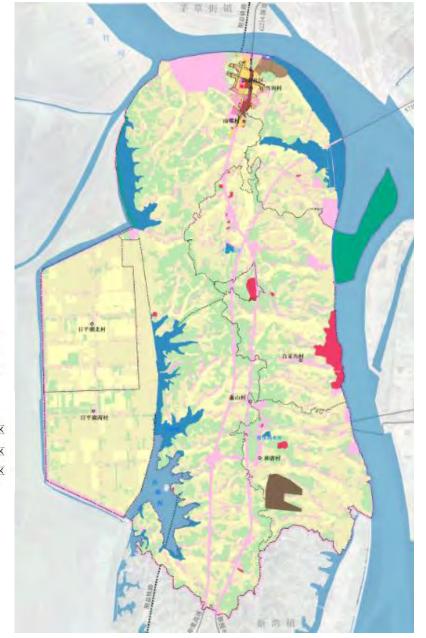


3.3合理划定规划分区

全域共划分为**生态保护区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区,五个**一级规划分区,其中城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。

一级规划分区		二级规划分区	面积
生态保护区			117.82
生态控制区			0.00
农田保护区			754.40
城镇发展区	城镇集中	居住生活区	27.95
77////	建	综合服务区	8.96
	设 区	商业商务区	7.83
		工业发展区	63.80
	物流仓储区		0.93
	绿地休闲区		0.38
	交通枢纽区		9.59
		战略预留区	0.00
	均	城镇弹性发展区	0.00
		特别用途区	0.00
	亅	其他城镇建设区	3.41
乡村发展区		村庄建设区	386.96
	一般农业区		2746.22
	林业发展区		1316.31
70000000000000000000000000000000000000		牧业发展区	0.00
矿产能源发展 区			40.30





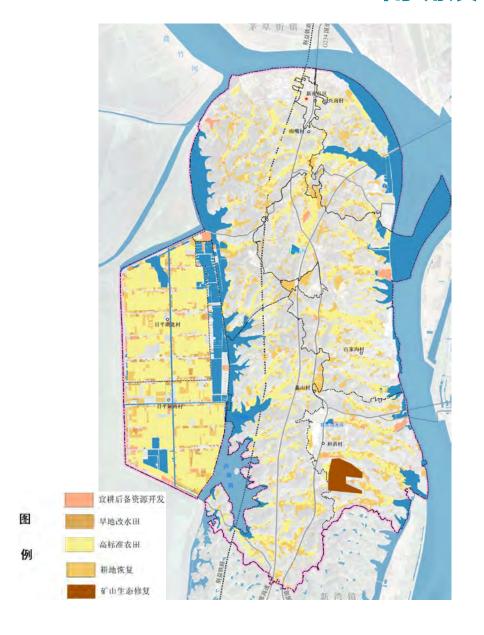


4.1 耕地资源保护

以农业产业发展为导向,科学保护和利用耕地资源

■ 严格落实耕地保护任务

耕地保有量不少于16965.33亩;永久基本农田面积10740.89亩;永久基本农田储备区面积2.556亩;耕地后备资源面积949.359亩。高标准农田建设19507.5亩。



4.2 生态环境保护

南嘴镇

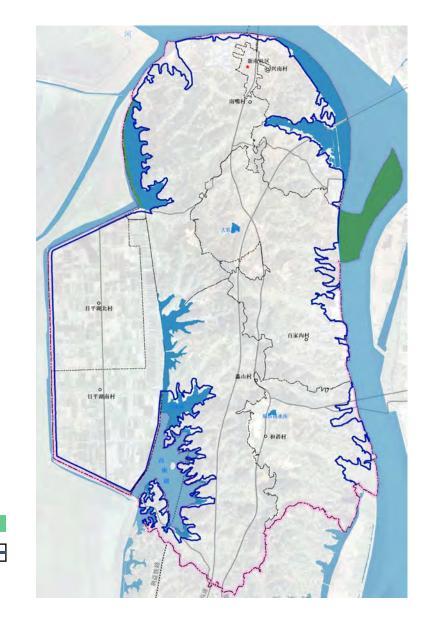
■ 坚持生态保护优先

口 保护目标

- ▶ 落实生态保护红线范围(经批准的国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地核心保护区和一般控制区范围) 117.82公顷, 主要位于百家沟村;
- > **河湖划界管控线范围**,主要位于兴南村、南嘴村、和谐村;

口 保护措施

- > 对河流水系自然岸线的修复及水体治理和土壤的修复;
- > 交通廊道的绿化、美化;
- > 农田绿化和防护林建设;
- 使生态环境得到明显的改善、生态质量明显提升。



图例:

生态保护红线

河湖划界

4.3 历史文化遗产保护

加强对刘武墓古墓葬等1处县级文物保护单位和5处尚未核定公布为 文物保护单位的不可移动文物的保护,营造具历史文化特色的城镇公共空间。

序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注
1	洞庭神树樟抱腊	尚未核定为文物保护单 位的不可移动文物	其他	蠡山村	
2	十万年石器遗址	尚未核定为文物保护单 位的不可移动文物	其他	蠡山村	
3	倒山张姓合葬墓	尚未核定为文物保护单 位的不可移动文物	其他	南嘴村	
4	刘武墓古墓葬	文物保护单位	县级	百家沟村	
5	余家村古墓葬	尚未核定为文物保护单 位的不可移动文物	其他	百家沟村	
6	金家窑厂窑址	尚未核定为文物保护单 位的不可移动文物	其他	南嘴村	





5.1产业发展布局

■ 南嘴镇构建"一心、两带、三区、多点"的总体产业发展格局

"一心"镇域综合服务中心,

"两带"贯穿镇域南北的国道234,为产业融合发展带,文旅休闲观光带串联镇域主要节点。

"三区"滨水观光区、稻虾种养区、柑橘种植区。

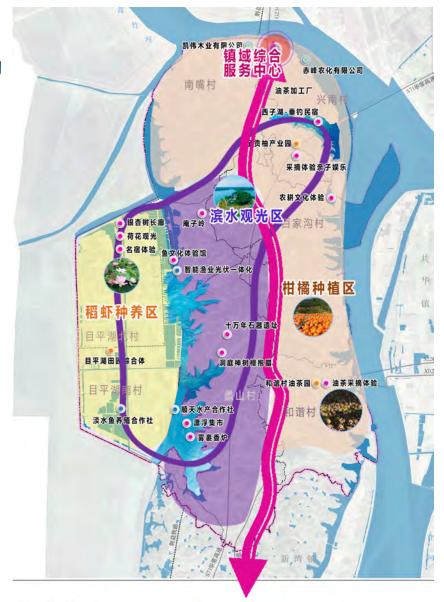
"**滨水观光区**"依托南嘴镇滨水资源、庵子岭、十万年石器遗址、洞庭神树樟抱腊、雾裹香炉等特色景观节点,发展集观光、体验、休闲于一体的区域。

"**稻虾种养区**"发展高效、生态、可持续的稻虾种养产业、四大 鱼产业,提高农民收入。

"柑橘种植区"发展优质、高效的柑橘种植产业,推动农业与旅游的深度融合。

"多点"香炉山、两千年洞庭神树、十万年石器遗址、庵子岭等、黄金贡柚产业园、目平湖田园综合体、和谐村油茶园、智能渔业 光伏一体化。

南嘴镇



冬

例



滨水观光区 稻虾种养区

柑橘种植区

文旅休闲观光带 产业融合发展带

旅游水

5.2综合交通规划

规划建成以"三纵一横"为骨架的综合交通系统。

》"三纵":指由荆益铁路、G234国道、S71华常高速共同构成的南嘴镇南北向交通走廊。

▶ "一横":指由S220省道构成的南嘴镇东南向交通走廊。

对外交通规划一览表

序号	名称	等级	走向	路线功能	备注
1	荆益铁路	铁路	南北走向	南嘴镇域南北走向主要对外交通联系 走廊	新建
2	S71	高速	南北走向	南嘴镇域南北走向主要对外交通联系 走廊	扩建
3	G234	国道	南北走向	南嘴镇域南北走向主要对外交通联系 走廊	扩建
4	S71华常 高速南嘴 互通建设 项目	高速	西南走向	S71华常高速和国道G234互通	新建
5	S220	省道	东南走向	南嘴镇域东南走向主要对外交通联系 走廊	已建
6	乡道			通组路	



图例

国道 国道

省道

县道

乡道

主要内部交通是X008县道、Y731乡道。部分村道提质改造。

5.3 公共服务设施规划

构建镇级—中心村——般村三级生活圈

以提升人居环境品质为目的,着重推进整治村庄环境、 完善村内设施、构建产业体系、加强村庄文化传承。以满 足人民群众实际需求、实现公共服务均等化为原则,构建 公共服务设施三级圈层,建立"镇级-中心村-一般村"三 级公共服务体系。

镇级生活圈

统筹配置镇级公共服务,辐射周边村庄的公共服务需求。

中心村级生活圈

依托中心村,提供片区级公共服务。

一般村级生活圈

按照人口规模及配置标准,合理补充完善村级公共服务设施。



5.4 基础设施规划

■ 完善市政公共服务设施体系,提升公共服务水平

南嘴镇公共服务设施应按照《湖南省乡镇国土空间规划编制指南》配套标准配置。构建覆盖城乡功能完善的公共服务设施体系。分为中心镇区与行政村两级公共服务设施配置体系:

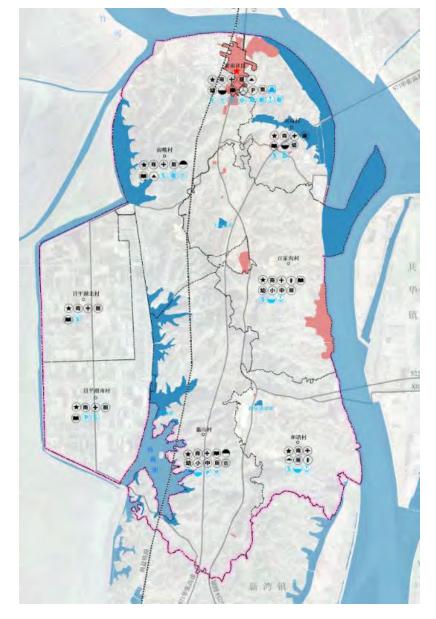
• 中心镇区配置要求

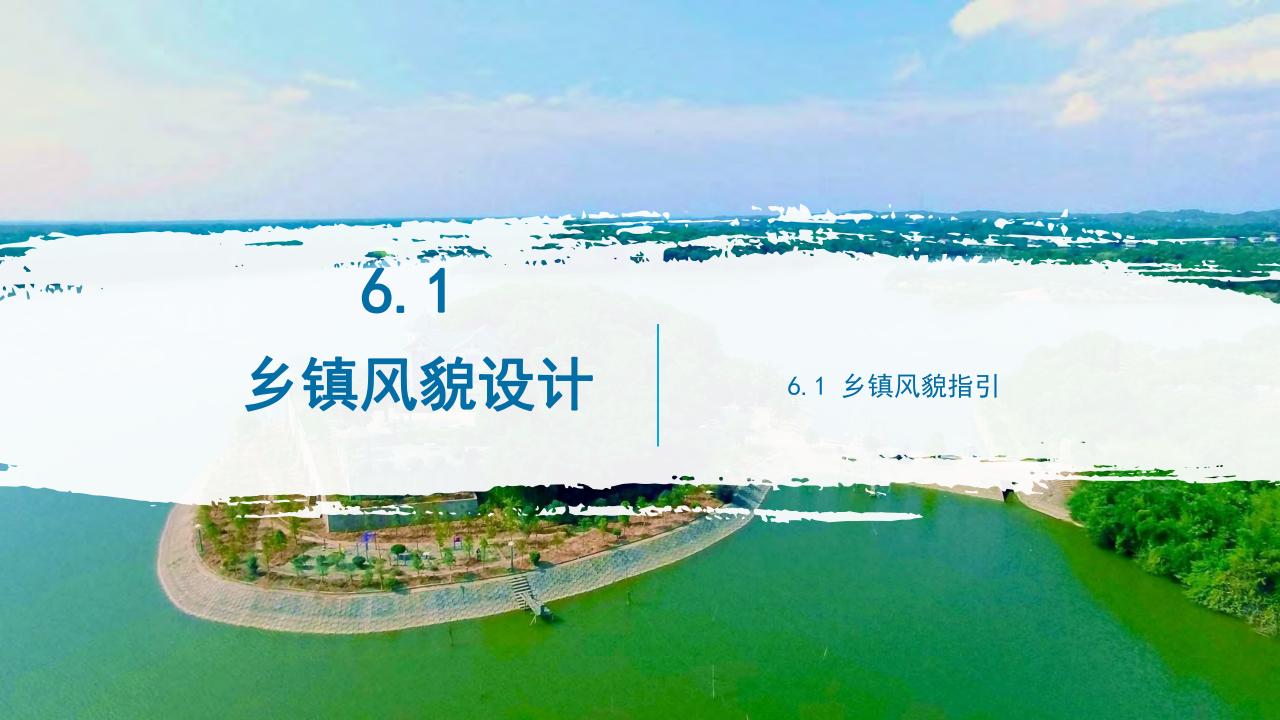
公共管理、公共教育、文化体育、医疗卫生、社会保障、商业服务六类公共服务设施。

· 行政村配置要求

配置要求	配置项目		
	村委		
	文体活动场地		
刚性配置	卫生室		
	养老服务站		
	便民超市		
	电商网点		
	幼儿园		
	小学		
弹性配置 - 弹性配置	中学		
)半1生260.00	卫生院		
	敬老院		
	农贸市场		







6.1 乡镇风貌指引

南嘴镇

规划镇域风貌空间结构为"一廊、两带、四区"。

一廊: 高速景观廊道

两带: 蒿竹河休闲景观带、西施湖景观带

四区: 城镇活力风尚区、景观风貌区、生

态农业风貌区、田园休闲观光区。







7.1 国土综合整治

农用地整理包括: 耕地后备资源开发整理和高标准农田建设。

旱地改水田潜力地块通过工程 措施改造为水田。**39.72公顷**(约 595.8亩)

明确南嘴镇镇域范围内耕地后备资源面积**948.75亩**,可恢复耕地面积**6591.3亩**

开发原则

• 保护生态:避开生态保护区和水域保护地

• 宜农则农:结合双评价,在农业适宜区进行开发整

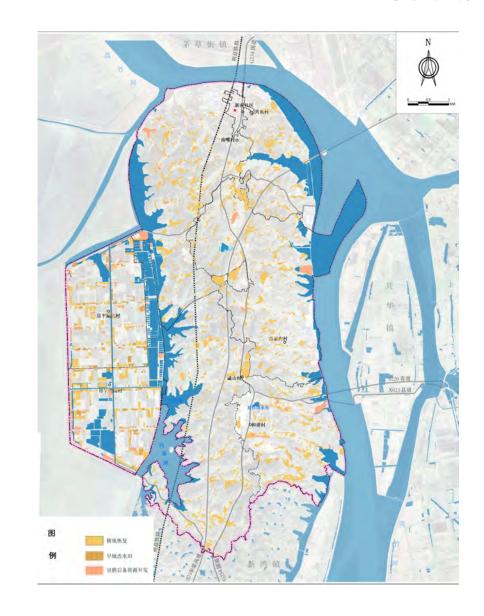
理开发

开发途径

• 宜农未利用地开发、田坎整理

开发整理类型

• 宜农其他草地、裸土地等



7.2 生态保护修复

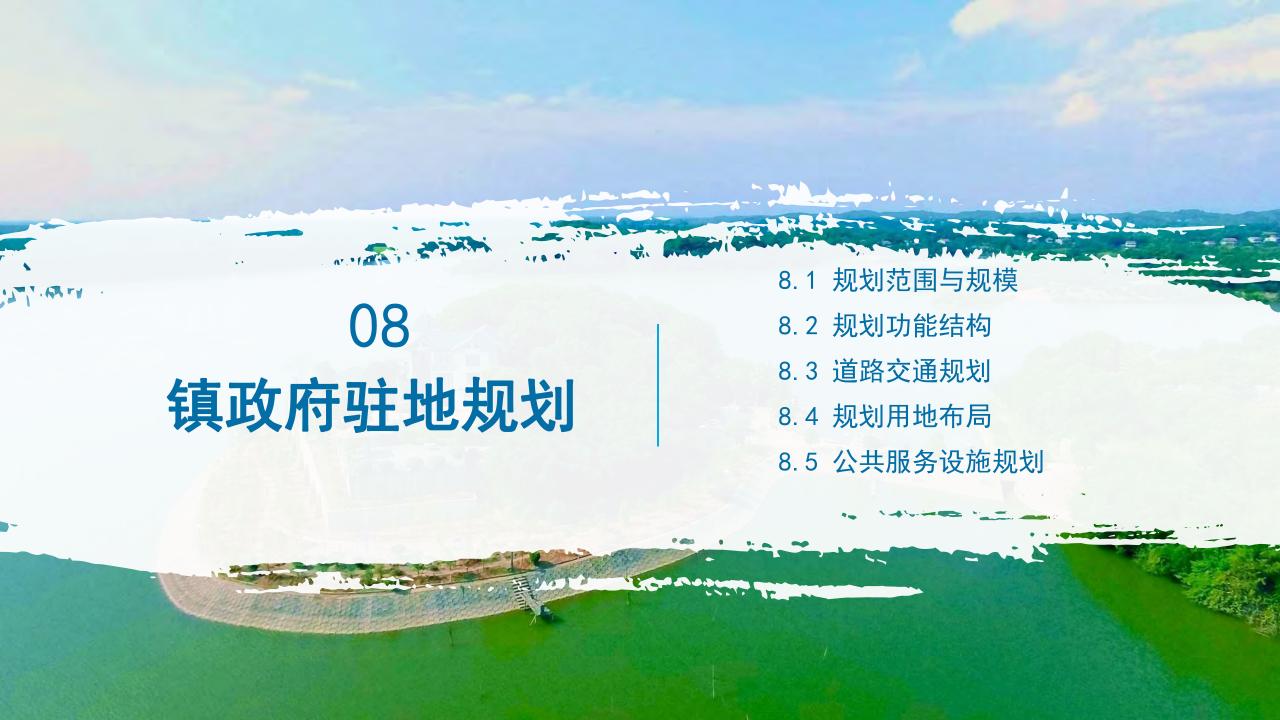
■ 推进湿地生态修复

■ 实施重要生态系统保护修复重大工程及恢复河流生态系统,积极开展水生态修复,加强资江、南嘴河流域水生态环境修复工程,增加污水基础设施建设;增强水库检查与观测制度,及时安排做好镇域内小二型水库以上的蓄、泄计划、除险加固、防汛抢险治理工程以及山塘清淤、加固防护、溪流淤塞萎缩、岸坡整治治理工程;通过河道整治、生态护岸、水生植物修复、人工湿地、挡墙等工程措施,提高河道防洪和排涝能力,实现"河畅、水清、堤固、岸绿、景美"的总目标。

■ 强化林地生态修复

开展低效林改造、提升林木蓄积量。坚持"宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒"的原则,开展造林绿化空间适宜性评估。规划至2035年,衔接沅江市总规南嘴镇造林绿化空间**71.46公顷**,主要位于兴南村。





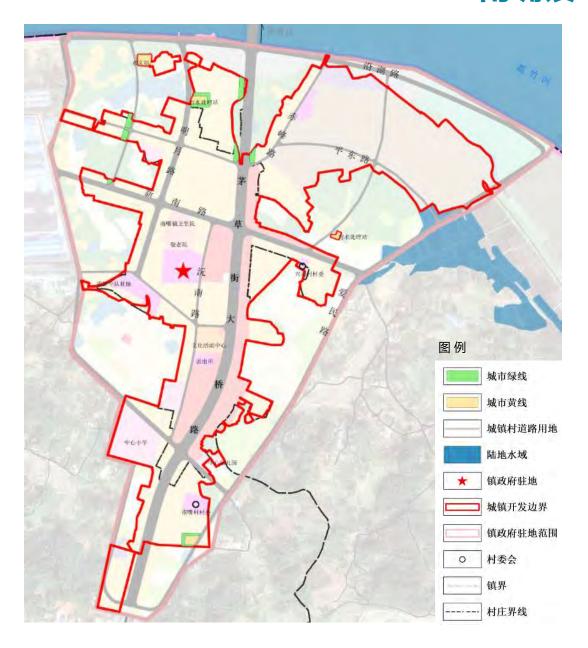
8.1 规划范围与规模

■ 规划范围

南嘴镇镇政府驻地范围总面积133.40公顷。镇 政府驻地规划范围涉及涉及新南社区、南嘴村、兴 南村,其中镇政府驻地城镇建设用地规模为68.67 公顷。

■ 四线划定

划定城镇绿线面积0.61公顷, 划定城市黄线面积0.5公顷。 无蓝线、紫线控制范围。



8.2 规划功能结构

■ 功能结构

紧密联系各组团发展关系,完善品质标准,提高人居环境,美化村镇风貌。

规划结构: "一心、两轴、三组团"。

一心:

综合服务中心——以镇政府为中心,配套服务整个镇区的生产、生活等各方面事宜,是沟通政府与居民的主要窗口。

两轴:

城乡联动发展主轴、城乡联动发展次轴

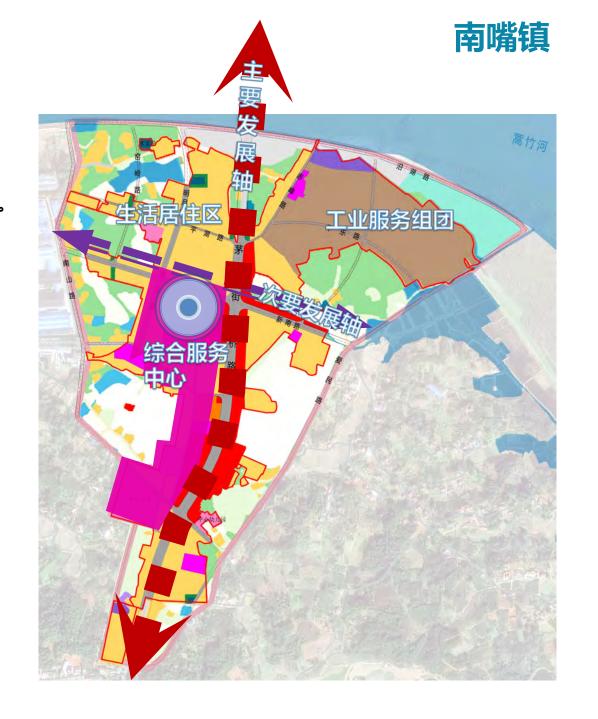
三组团:

宜居生活组团——布置配套完善、品质较高的居住组团,

打造生活宜居环境。

综合服务组团——包含行政办公、打造良好教育环境、商业服务、文化活动等职能,为居民生活提供便捷。

工业服务组团——农产品加工。



8.3 道路交通规划

■ 道路交通

等级

分为: 主干道、次干道、支路三级。

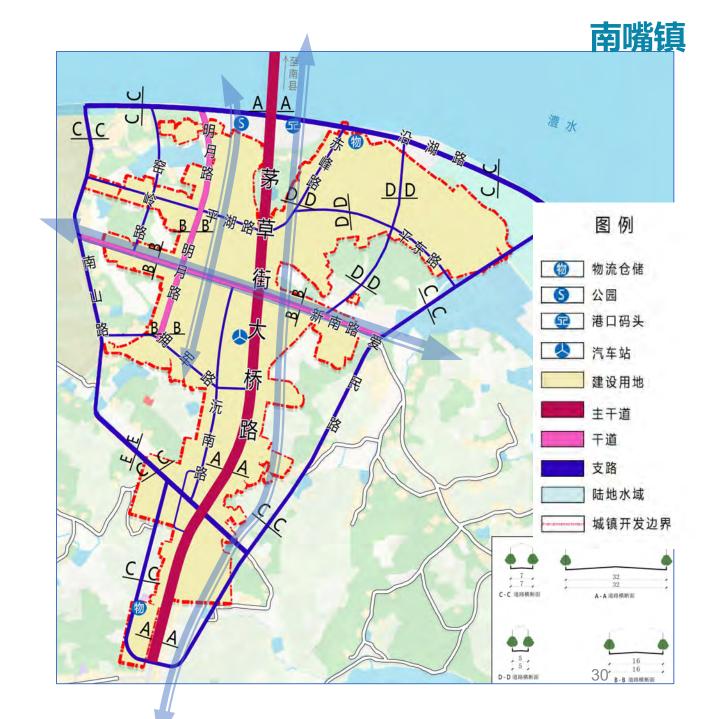
主次干路格局

"两横两纵"主干道、次干道、支路系统。

"两横": 沿湖路、新南路

"两纵":明月路、茅草街大桥路

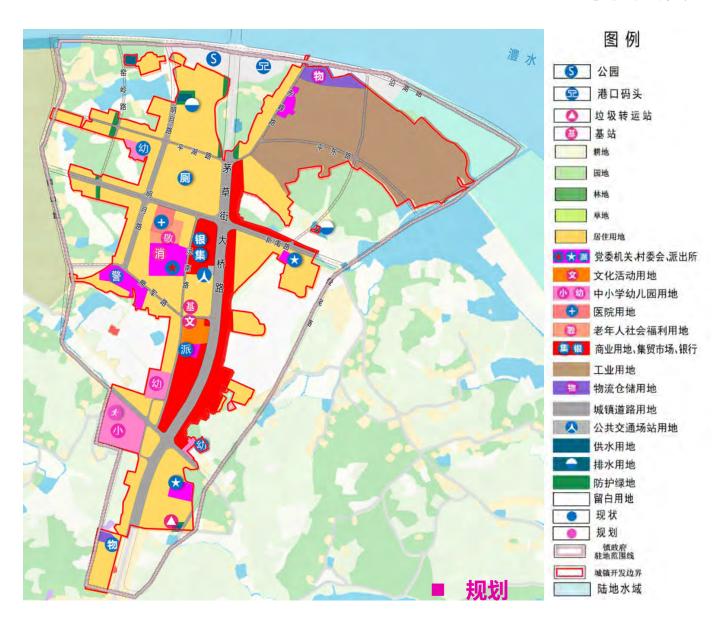
道路等级	红线宽度 (m)	机动车道数 (条)
主干路	32	1
次干路	16	2
支路	7-5	10



8.4 规划用地布局

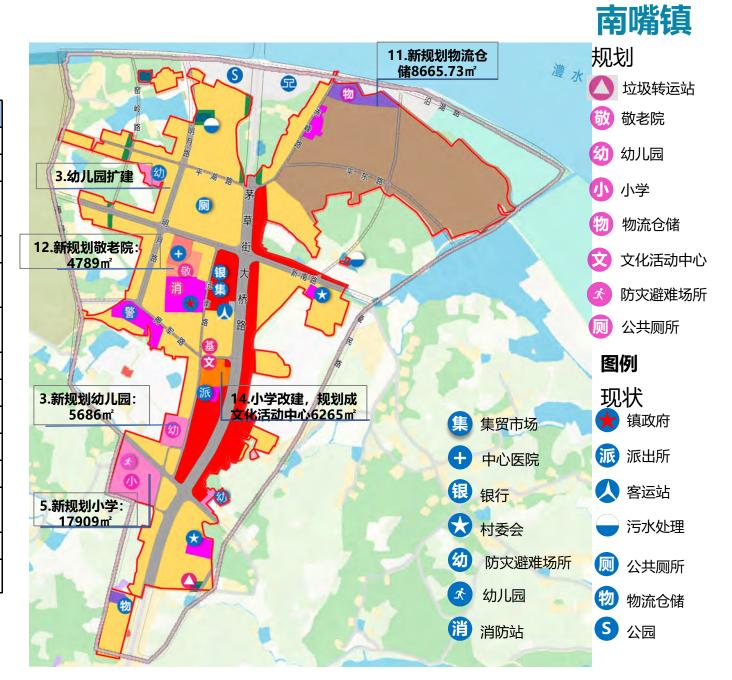
城镇建设用地。居住用地27.61公顷, 公共管理与公共服务设施用地7.40公顷,工 业用地14.75公顷,交通运输用地9.14公顷, 公用设施用地0.29公顷,绿地与开敞空间用 地0.61。

村庄建设用地。居住用地5.60 公顷、仓储用地0.08公顷、交通运输用地 4.28公顷、公用设施用地0.23公顷、绿地与 开敞空间用地1.51公顷、特殊用地0.04公顷、 留白用地8.91公顷。



8.5公共服务设施规划

类型	编号	设施名称	数量	备注	
行政管理	1	人民政府	1	保留现状	
	2	派出所	1	保留现状	
教育医疗	3	幼儿园 3		新建1处、 扩建1处	
	4	中心医院	1	保留现状	
	5	小学	1	异地重建1 处	
市政公用 设施	6	消防站	1	保留现状	
交通设施	7	客运站	1	保留现状	
商业服务	8	农贸市场	1	保留现状	
	9	银行	3	保留现状	
	10	物流仓储	2	增加1处	
社会保障	11	敬老院	1	增加1处	
文化体育 12		文化活动中 心	1	增加1处	
环保环卫	13	公共厕所	4	增加2处	
14		污水处理站	2	保留现状	

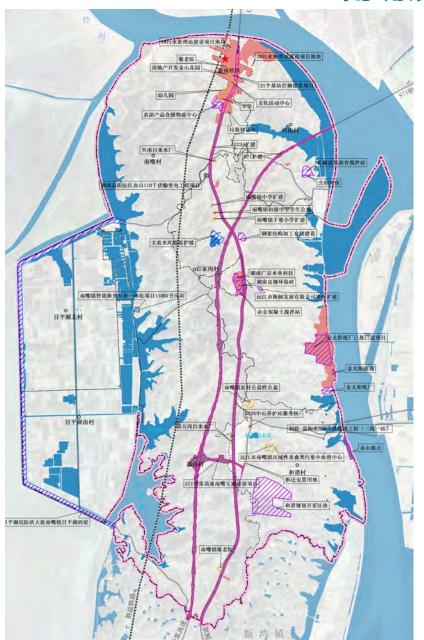




9.1 重点建设项目规划

■ 落实重点建设项目41项,分为7种类型,包含交通、民生、 水利、能源、产业、通信、环保

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区	备注	建设状态
1		S71华常高速益南高速段	扩建	2021-2025年	兴南村、百家沟村、蠡山村	未纳入城镇开发边界	待建
2	交通	G234沅江市茅草街大桥至白沙大桥公路	扩建	2021-2025年	新南社区、百家沟村、蠡山村	未纳入城镇开发边界	待建
3		S71华常高速南嘴互通建设项目	新建	2021-2025年	兴南村	未纳入城镇开发边界	待建
4		赤峰港点	新建	2021-2025年	蠡山村、和谐村	未纳入城镇开发边界	待建
5		赤山港点	扩建	2021-2025年	和谐村	未纳入城镇开发边界	待建
6		金太阳港点	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
7		镇区物流贸易	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建
8		镇区敬老院	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建
9		镇区文化活动中心	改建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建
10		镇区幼儿园	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建
11		中心小学	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建
12		南嘴镇1#污水处理站建设项目地块	扩建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	已实施
13		南嘴镇2#污水处理站建设项目地块	扩建	2021-2025年	兴南村	未纳入城镇开发边界	已实施
14		南嘴镇兴南自来水厂 (打捆建设)	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
15		南嘴镇中学扩建	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
16	F741	南嘴镇初级中学学生公寓	新建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	已建
17	民生	南嘴镇羊婆小学扩建	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
18		沅江市海阔发展有限公司冷库	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
19		南嘴镇农村公益性公墓	扩建	2021-2025年	和谐村	未纳入城镇开发边界	待建
20		南嘴镇联伍岗自来水厂	扩建	2021-2025年	和谐村	城镇开发边界内	已实施
21		沅江市区域性粪污集中处理中心	扩建	2021-2025年	和谐村	城镇开发边界内	待建
22		南嘴村农副产品仓储物流中心	新建	2021-2025年	南嘴村	未纳入城镇开发边界	待建
23		南嘴镇敬老院	扩建	2021-2025年	蠡山村	未纳入城镇开发边界	待建
24		沅江市2022年度土地征收成片开发方案	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	已建
25	111	拆迁安置用地	新建	2021-2025年	和谐村	未纳入城镇开发边界	待建
26		G234中心养护站服务区	新建	2021-2025年	和谐村	部分在城镇开发边界内	待建
27	101	大农水库	除险加固	2021-2025年	百家沟村	未纳入城镇开发边界	待建
28	水利	目平湖垸防洪大堤	除险加固	2021-2025年	目平湖北村、目平湖南村	未纳入城镇开发边界	待建
29		湖南益阳沅江赤山110KV输变电工程	扩建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界内	待建
30	能源	南嘴镇智能渔光互补一体化项目110KV升	新建	2021-2025年	南嘴村	城镇开发边界内	待建
31		洞庭-益阳东500千伏线路工程 (三线一站)	新建	2021-2025年	和谐村	未纳入城镇开发边界	已实施
32		和谐规划开采区块	新建	2021-2025年	和谐村	未纳入城镇开发边界	待建
33		赤金混凝土搅拌站	新建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界	待建
34		湖南富翔环保砖有限公司	新建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界	待建
35	产业	湖南广京木业科技有限公司	新建	2021-2025年	百家沟村	城镇开发边界	待建
36		钢架结构加工仓储建设	新建	2021-2025年	百家沟村	未纳入城镇开发边界	待建
37		长楹建筑沥青搅拌站扩建中	扩建	2021-2025年	兴南村	未纳入城镇开发边界	待建
38		共创环保	扩建	2021-2025年	兴南村	未纳入城镇开发边界	已实施
39		金太阳纸厂	扩建	2021-2025年	百家沟村	未纳入城镇开发边界	待建
40	通讯	益阳移动沅江分公司21个基站打捆建设项目	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界	待建
41	环保	川美垃圾转运站	新建	2021-2025年	新南社区	城镇开发边界内	待建



9.2 规划实施保障

①健全规划实施责任考核体系

- **■** 建立领导责任制度
- 强化规划权威
- 执行严格的用途管制制度

②完善规划实施配套体系

- 拓宽规划实施的资金投入
- 完善各项配套制度建设
- **■** 健全规划人才队伍建设

③完善规划实施监督体系

- **拓宽规划实施的资金投入**
- 完善各项配套制度建设
- **■** 健全规划人才队伍建设

4)健全规划实施责任考核体系

- 建立规划的公示制度
- 完善规划修改制度