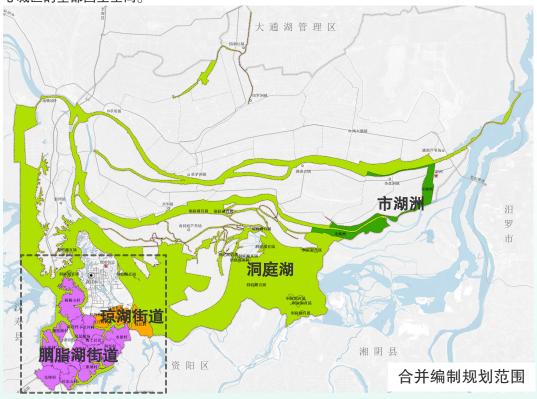


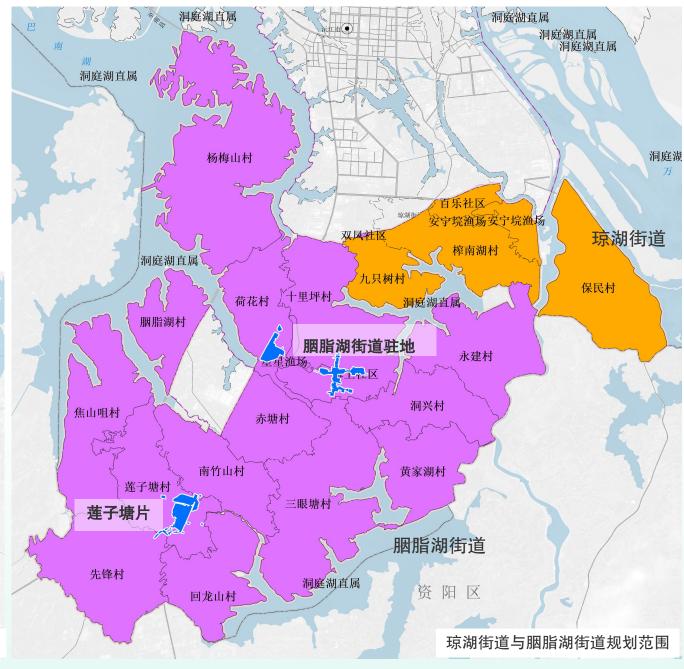
量录 CONTENTS

03 02 04 05 规划总则 发展定位目标 空间控制底线 国土空间总体格局 国土空间保护 80 09 06 国土空间开发 国土空间整治修复 村庄规划指引 街道驻地规划 规划实施保障

●一、规划总则

- 琼湖街道国土面积48.43km²(中心城区外16.02 km²);
- 胭脂湖街道国土面积94.64km²(中心城区外83.06 km²);
- 洞庭湖范围面积451.09km²(中心城区外443.47 km²);
- 市湖洲范围面积22.96平方千米。
- **街道驻地详细规划范围包括: 胭脂湖街道驻地、莲子塘片** 本次规划范围为琼湖街道、胭脂湖街道、洞庭湖以及市湖洲行政辖区内不包含沅江市中 心城区的全部国土空间。





●二、发展目标定位

琼湖街道定位:

琼湖街道以环洞庭湖优良的生态基底 和特色产业为基础,打造湖乡生态旅 游示范基地与洞庭生态宜居小镇



● 胭脂湖街道定位:

胭脂湖街道以秀美的山水田园风光和优越的交 "自然保护地、洞庭湿地生态文化旅游胜 通区位为基础, 打造智能制造服务配套、现代 地", 重点保护洞庭湖与市湖洲生态系统的 农业示范街道、城乡商贸物流中心、及滨水休 完整性、原真性,打造以洞庭水文化、渔文 闲度假基地。



● 洞庭湖与市湖洲定位:

化体验与生态观光为主的重点生态功能区。

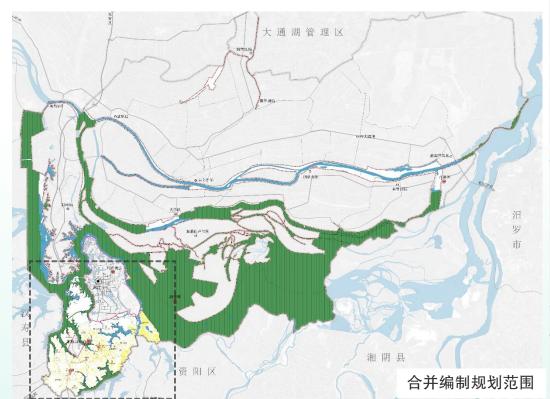


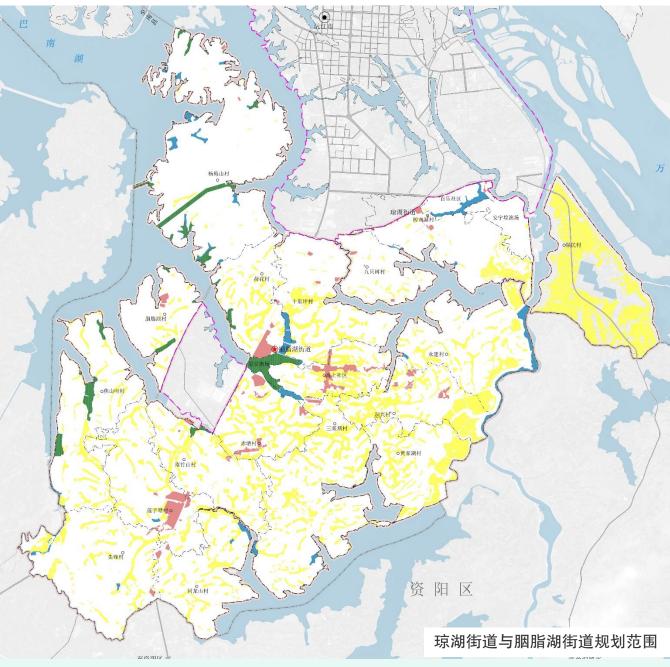
●三、空间控制底线

● 落实底线管控,推动城乡融合发展

街道	永久基本农 田(亩)	生态保护红线 (公顷)	城镇开发边 界(公顷)	耕地保护目 标(亩)	村庄建设 用地面积
琼湖街道	6744.06	0.00	12.00	8240.18	144.11
胭脂湖街道	21015.24	144.46	159.61	26565.81	800.91
洞庭湖	0.00	34997.06	35.42	390.77	93.99
市湖洲	0.00	1734.53	5.49	0.00	4.66

(不含中心城区)





● 四、国土空间总体格局

● 城乡融合新格局

总体格局:两轴三区生态网、两心多节点

"两轴": 依托G234与南益高速贯穿南

北的城乡综合发展轴线

"三区": 环城产业融合区; 休闲农业 莲子塘现代农业服务中心。

发展区;现代农业示范区

"生态网"

湖南琼湖国家湿地公园、湖南黄家湖国各中心村及交通发展节点。

家湿地公园及湖南南洞庭自然保护区、

胭脂湖街道驻地综合服务中心

"多节点"





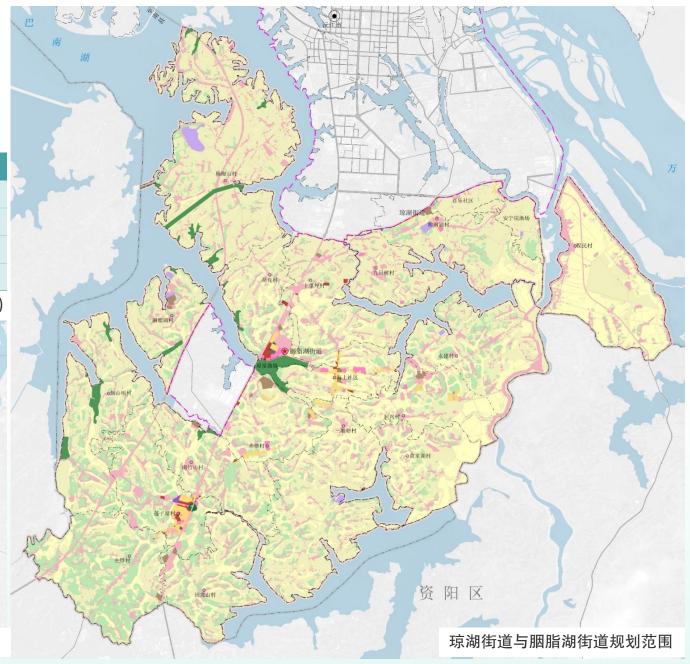
●四、国土空间总体格局

● 细化落实功能分区

严格落实沅江市国土空间总体规划,科学划定农业、生态、 城镇三大空间。并细化至二级规划分区深度

	农用地	建设用地	农业设施建设用地	自然保护地
琼湖街道	1045.84	204.71	37.08	314.44
胭脂湖街道	6140.29	1123.9	239.63	802.19
洞庭湖	141.16	963.34	14.31	97.48
市湖洲	9.01	159.65	1	2126.55



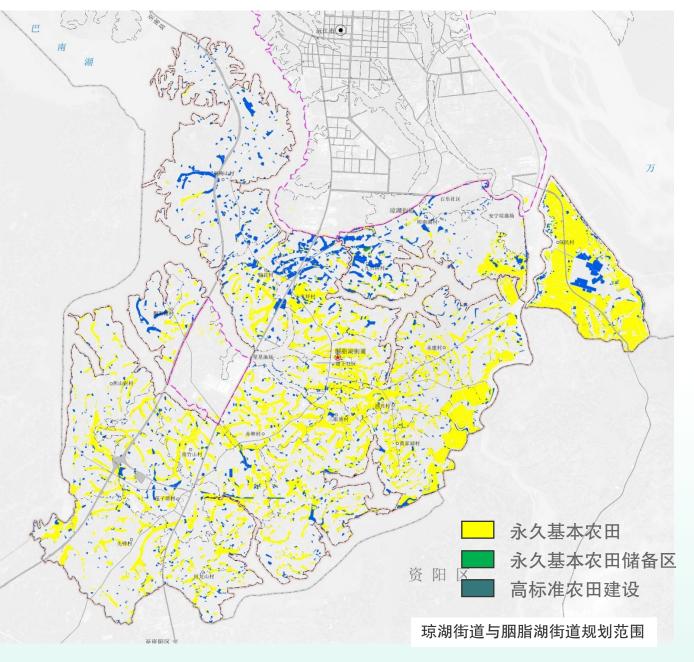


● 五、国土空间保护: 耕地资源保护

- 琼湖街道耕地保有量为8240.18亩,永久基本农田保护面积 6744.06亩。
- 胭脂湖街道耕地保有量为26565.81亩,永久基本农田保护 面积21015.24亩。
- 洞庭湖直属耕地保有量为390.77 亩。 (不含中心城区)

加大耕地后备资源开发利用;严格落实建设占用耕地占补平衡落实耕地"进出平衡";加强高标准农田建设





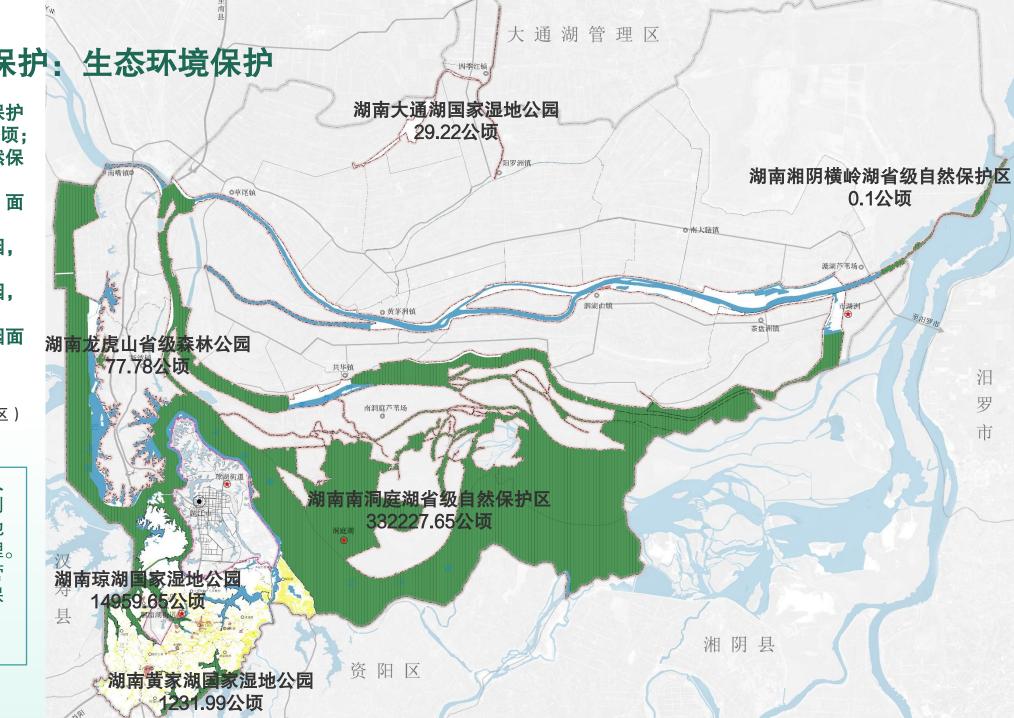
● 五、国土空间保护: 生态环境保护

湖南南洞庭湖省级自然保护 区,面积为332227.65公顷;

- 湖南湘阴横岭湖省级自然保 护区,面积为0.1公顷。
- 湖南琼湖国家湿地公园。面 积为14959.65公顷:
- 湖南黄家湖国家湿地公园。 面积为1231.99公顷:
- 湖南龙虎山省级森林公园, 面积为77.78:
- 湖南大通湖国家湿地公园面 积. 为29.22公顷。

(不含中心城区)

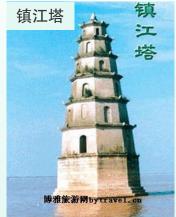
原则上核心保护区内禁止人 为活动,一般控制区内限制 人为活动,推进自然保护地 与生态保护红线的协同管理。 加强自然保护地的监测监管 能力建设,逐步完善自然保 护地管理体系。



● 五、国土空间保护: 历史文化遗产保护

- 胭脂湖街道共有省级文物保护单位1处为周维 寅别墅;县级文物保护单位7处,为艾家村遗 址、倒龙坡遗址、附依咀窑址、枫木桥遗址、 岳家咀遗址、水秀湾遗址、蔡杰、徐植兰墓。
- 洞庭湖共有省级文物保护单位3处为凌云塔、 镇江塔、南洞庭水利闸。
- 4处省级文物保护单位保护范围为以遗址为中 心,四向各延伸20米,建设控制地带为保护范 围四向各延伸50米。









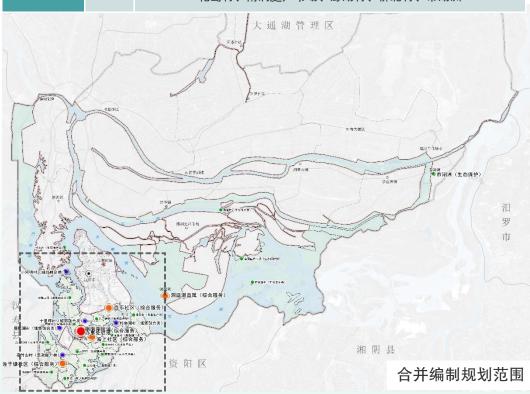




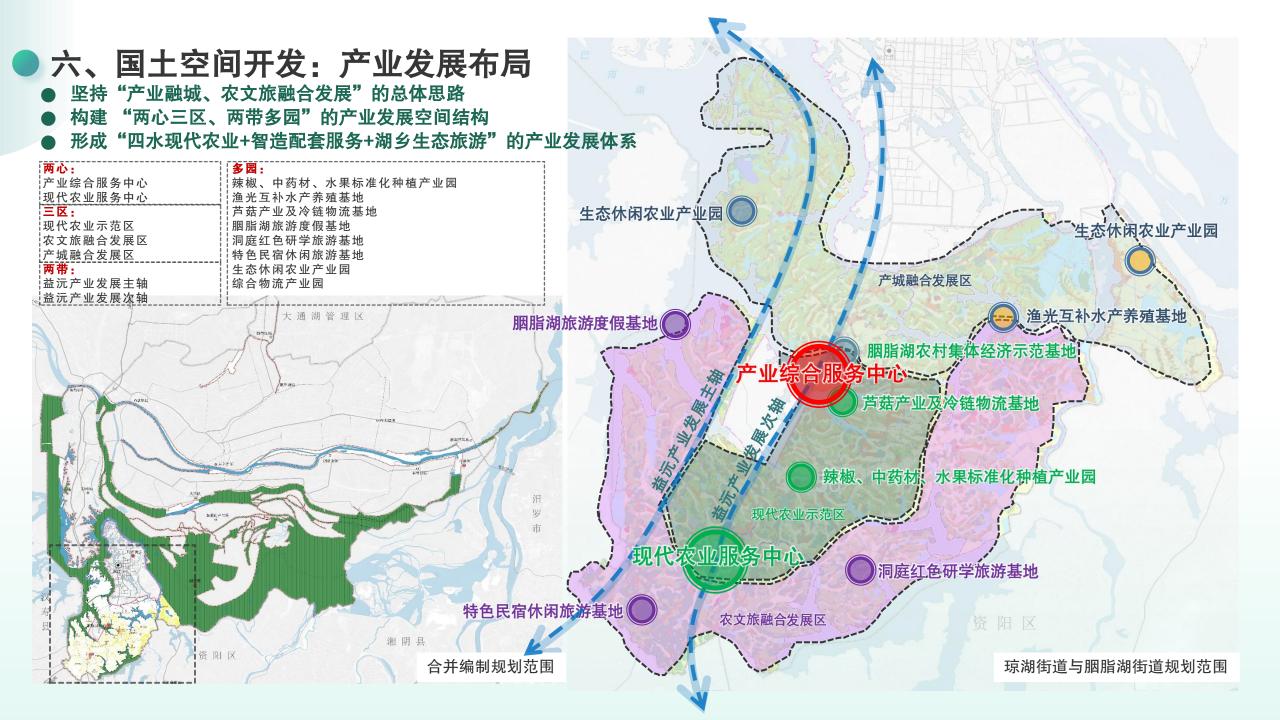
● 六、国土空间开发:镇村体系

- 建立"街道驻地+中心村+一般村"的三级镇村体系
- 形成 "1+9+N" 的镇村等级结构

等级	数量	所涉村庄名称
街道驻地	1	胭脂湖街道办事处
中心村	9	百乐社区、榨南湖村、海上社区、莲子塘村、胭脂湖 村、南竹山村、十里坪村、洞庭湖直属、小河咀村
一般村	21	保民村、九只树村、安宁垸渔场、杨梅山村、三眼塘村、先锋村、赤塘村、回龙山村、焦山咀村、洞兴村、黄家湖村、永建村、星星渔场、莲花岛村、南洞庭芦苇场、澎湖村、桥北村、市湖洲









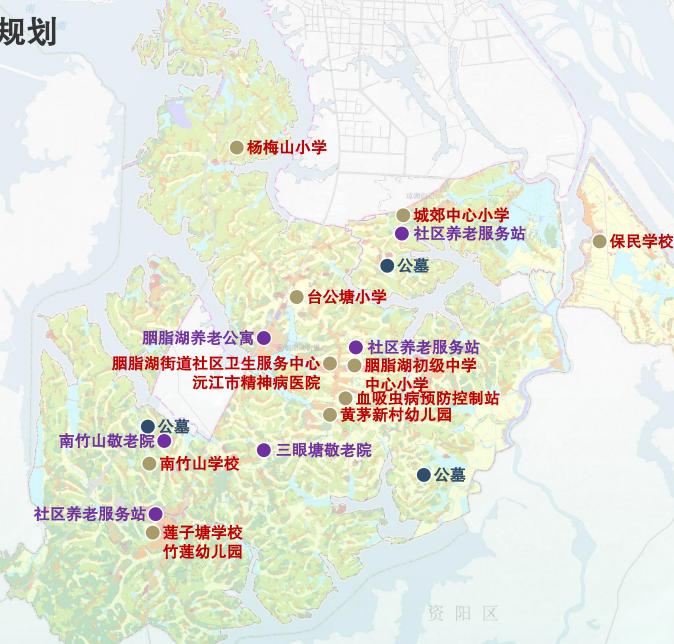
● 六、国土空间开发:基础设施规划

- 供水设施规划:加快推进乡镇和农村饮水工程建设,推动农村自来水联片联网,不断提高农村自来水普及率和供水保证率、实现城乡供水均等化。共享中心城区内部的胭脂湖水厂。
- **排水设施规划**: 城镇污水处理设施污水收集率 在85%以上,城镇污水处理率达100%,农村 生活污水治理设施(包括资源化利用)的行政 村覆盖率达到90%以上。
- 供电设施规划: 规划琼湖街道新建安宁垸 110KV升压站、大榕栏湖50MW渔光互补发电 项目,规划胭脂湖街道新建现代农业田园综合 体项目220KV升压站、石矶湖220KV变电站、 浩江湖110KV变电站,规划保留三眼塘35KV变 电站,共享瞎公塘110KV变电站。
- 燃气设施规划:城镇燃气普及率达到100%。 保留街道驻地燃气配送站。共享沅江市中心城 区天然气门站和调压站
- 通信工程规划:街道驻地实现5G基站覆盖率达 100%,村庄实现移动通信、光纤普及率达 100%。
- **环卫设施规划**:规划保留胭脂湖街道垃圾转运站,统一转运至位于草尾镇垃圾焚烧发电厂焚烧处理。



● 六、国土空间开发:公共服务设施规划

- **公共管理设施**: 胭脂湖街道办事处,中心村以及一般村设农村综合服务平台,保留各村村部。
- 公共教育设施:在学前教育方面,规划3处公办幼儿园,为杨梅山附属幼儿园、胭脂湖街道竹莲幼儿园。在小学方面,琼湖街道规划2所学校,为城郊中心小学、城郊保民学校。胭脂湖街道规划3所学校,为胭脂湖街道中心小学、杨梅山学校、莲子塘小学。在初级中学方面,规划保留胭脂湖街道初级中学。
- **医疗卫生设施**:规划将胭脂湖街道社区卫生服务中心从市精神病医院完全剥离,保留三眼塘血吸虫病预防控制站。
- **社会福利设施**: 规划保留现状敬老院,为胭脂湖养老公寓、三眼塘敬老院及南竹山敬老院,规划百乐社区、海上社区、莲子塘社区养老服务站3处。
- **殡葬设施**。对农村公益性公墓进行扩建,分别位于 九只树村、黄家湖村、南竹山村。
- **商业金融设施**:规划丰富商业金融功能的设施配置, 胭脂湖街道驻地、海上社区与莲子塘社区沿街布置 商业带。农贸市场方面,保留海上社区与莲子塘社 区两处农贸市场



● 六、国土空间开发:公共安全设施

- 抗震防灾规划:一般的建筑需按6度设防;重要建筑七度标准设防。规划避震场所以学校操场、广场、绿地、停车场以及外围田野等开阔空间为主,疏散场地半径0.50-1.00公里,规划G234、S317、X011、南洞庭大道作为避震疏散道路,通向疏散场地和郊外旷地。
- 防洪排涝规划:长春垸达到五十年一遇的防洪标准、保民蓄洪垸超过二十年一遇的防洪标准;规划落实堤防建设,规划新建大黄家湖渍堤胭脂湖沅江段堤防、城市防洪工程胭脂湖段堤防。
- 消防规划: 共享中心城区开发区消防站
- **防疫规划:** 结合全街道医疗设施作好防疫工作,设立镇村两级防疫机构,配备专门的卫生防疫人员,完善街道驻地(社区)卫生防疫设施。
- 地质灾害防治: 介于南益高速与G234中间的区域为中风险区,其余为低风险区,应进行地质灾害防治。大中型工矿企业所在地和交通干线、重点水利电力工程等基础设施作为地质灾害重点防治区域的防护重点。



● 七、国土综合整治修复: 国土综合整治

1.农用地整理

● 建设高标准农田:

琼湖街道建成旱涝保收高标准基本农田不低于596.20公顷(8943.04亩)。

胭脂湖街道建成旱涝保收高标准基本农田不低于1804.76公顷(27071.32亩)。

洞庭湖直属建成旱涝保收高标准基本农田不低于40.28公顷 (604.27亩)。

市湖洲建成旱涝保收高标准基本农田不低于0.07公顷(1.1亩)。

● 合理安排旱地改水田工程:

琼湖街道范围64.49公顷(967.34亩)旱改水潜力地块通过工程措施改造为水田。

胭脂湖街道范围170.56公顷(2558.39亩)旱改水潜力地块通过工程措施改造为水田。

洞庭湖直属范围13.37公顷(200.49亩)旱改水潜力地块通过工程措施改造为水田。

● 增加耕地数量:

琼湖街道落实宜耕后备资源41.49亩。

胭脂湖街道落实宜耕后备资源9890.99亩。

2.建设用地整理

结合沅江市增减挂钩数据库成果, 琼湖街道本次规划划定增减挂钩用 地面积共0.44公顷,胭脂湖街道本 次规划划定增减挂钩用地面积共 1.03公顷,洞庭湖本次规划划定增 减挂钩用地面积共0.09公顷. ● 七、国土综合整治修复: 生态保护修复

1.推进湿地生态修复

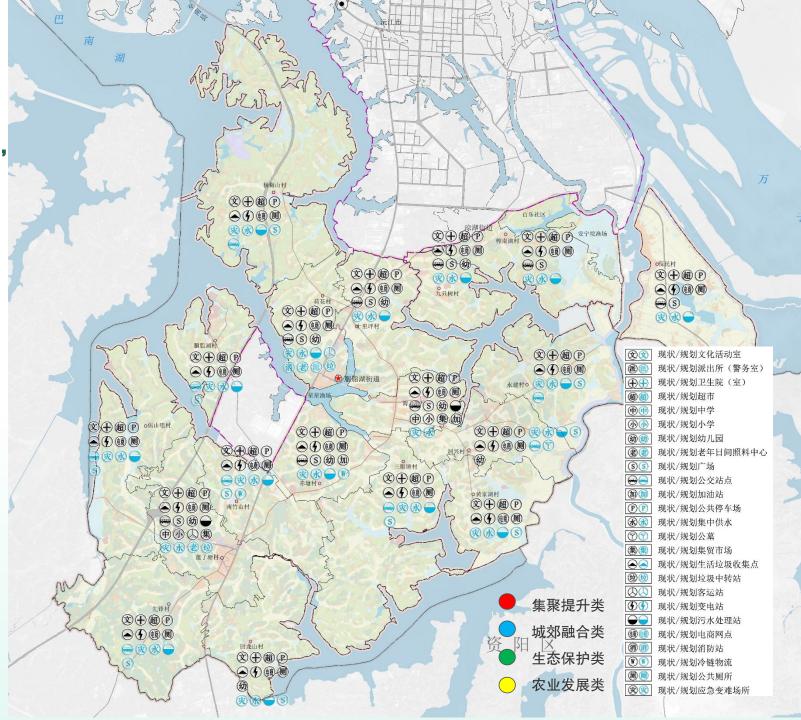
- 规划进行大通湖生态保护修复工程,面积约1175.07公顷;洞庭湖四口水系综合整治工程,面积约1.49公顷;南洞庭湖洪道疏挖工程,面积约632.33公顷。
- 沟渠整治工程。规划对琼湖街道、胭脂湖街道区域干渠及沟渠进行整治,疏挖渠底底泥、增加沟渠容量,引导水系畅通,设计对各沟渠进行清淤疏浚、护坡硬化。
- 农村生活污水综合治理。按照分散处理与集中连片整治相结合的方式,建造分散式或集中式农村生活污水处理设施,采用雨污分流、"黑灰"分离、资源化利用等方式建设相应配套的污水治理设施。
- **草尾河、蒿竹河水质改善及河滨带生态修复工程**。对草尾河、蒿竹河通过河道螺旋基地改建、河道生态护坡、河道生态湿地建设、沟渠交汇口湿地和水生植物恢复以及入河沟渠的基地改造和沟渠湿地的建设,对草尾河、蒿竹河水体水质进行整体的改善和提升。
- **草尾河、蒿竹河水环境综合治理**。对草尾河、蒿竹河水环境进行治理,确保流域可持续发展,包括控源截污工程,内源治理工程生态修复工程。
- **南洞庭湖自然保护区湿地芦苇资源综合利用**。对南洞庭湖45万亩芦苇资源进行综合科学利用,发展芦笋、芦菇及生物质颗粒产业,加快苇浆造纸退出产业转型,促进区域经济高质量发展。
- **南洞庭湖自然保护区(沅江)湿地生态保护能力建设**。对南部洞庭湖湿地生物多样性保护区开展巡护站点站房、巡护码头及配套设施建设、远程监控体系建设、野生动植物救助体系、生态危机应急管理体系、湿地保护宣教体系建设。

- 2.加强林地生态修复
- 3.加强污染土地修复
- 4.加强生物多样性保护
- 5.统筹确定造林绿化空间
- 规划洞庭湖绿化造林面积约 5466.86公顷,规划市湖洲绿化造 林面积约878.89公顷。

● 八、村庄规划指引: 琼湖街道

琼湖街道:按照村庄发展类型及村庄发展状况, 对行政村庄进行村庄类型和发展定位引导,明 确需要编制村庄规划的建议。

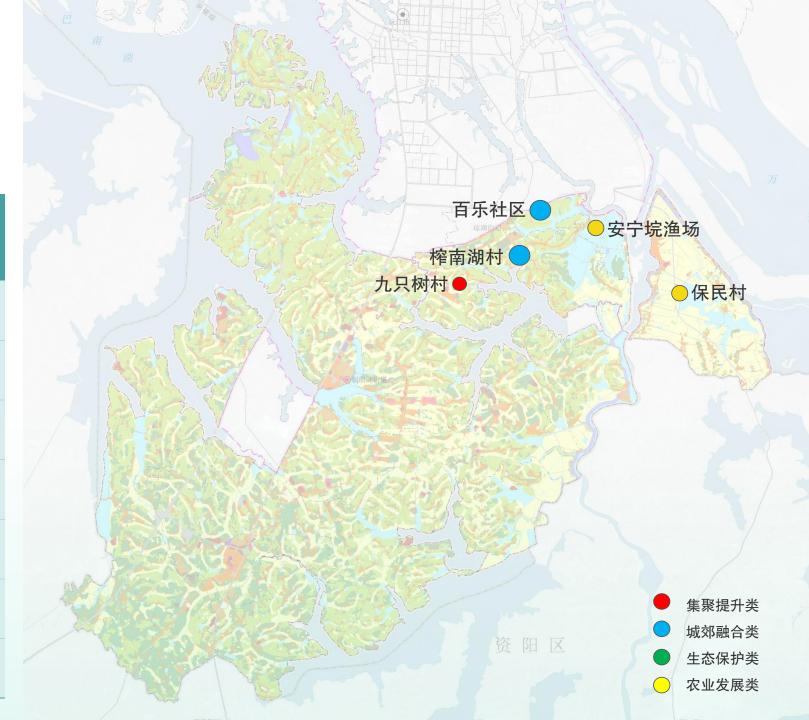
行政村	村庄类型	公共服务设施配置	基础设施配置
榨南 湖村	城郊融 合类	村委会、卫生室、文化 活动室、农家书屋、老 年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型 排污设施、应急避难场所、5G 基站、公交站点
九只 树村	集聚提 升类	村委会、卫生室、文化 活动室、农家书屋、老 年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型 排污设施、应急避难场所、5G 基站、公交站点
保民村	农业发 展类	村委会、卫生室、文化 活动室、农家书屋、老 年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型 排污设施、应急避难场所、5G 基站、公交站点
百乐社区	城郊融 合类	村委会、卫生室、文化 活动室、农家书屋、老 年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型 排污设施、应急避难场所、5G 基站、公交站点
安宁 垸渔 场	农业发展类	村委会、卫生室、文化 活动室、农家书屋、老 年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型 排污设施、应急避难场所、5G 基站、公交站点



● 八、村庄规划指引: 琼湖街道

- 2035年村庄建设用地规模为159.54公顷
- 同时对各村约束性指标进行分解下达。

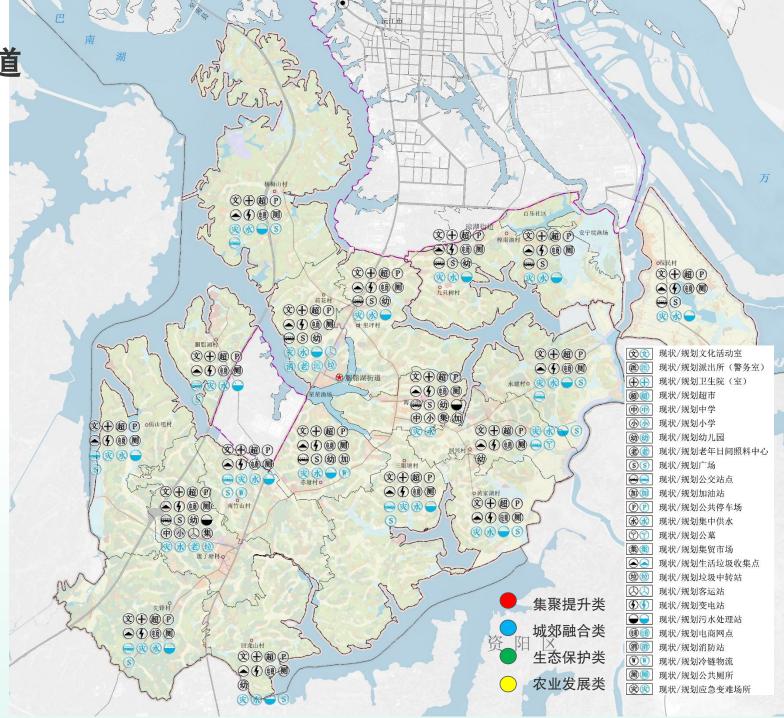
行政区域	耕地保 护目标	永久基本 农田保护 面积	城镇 开发 边界 规模	生态 保护 红线 面积	村庄建设 用地
榨南湖村	1195.8 1	869.62	7.52	_	38.13
九只树村	925.54	230.77	2.49	_	30.96
保民村	5933.2 1	5623.87	_	_	64.47
百乐社区	53.75	4.94	1.32	_	3.89
安宁垸渔场	67.37	14.87	_	_	4.78
琼湖街道 预留指标	_	_	_	_	17.31
合计	8240.1 8	6744.06	11.33	_	159.54



● 八、村庄规划指引: 胭脂湖街道

胭脂湖街道:按照村庄发展类型及村庄发展 状况,对行政村庄进行村庄类型和发展定位 引导,明确需要编制村庄规划的建议。

行政村	村庄类型	公共服务设施配置	基础设施配置
赤塘村	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
洞兴村	农业发展类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
海上社区	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
荷花村	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
黄家湖 村	农业发展类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
回龙山村	集聚提升类	村委会、养老院、文化活动中心、 卫生室、老年人日间照料中心、健 身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
焦山咀村	农业发展类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
莲子塘 村	城郊融合类	村委会、卫生院、农贸市场、中学、 小学、幼儿园、老年人活动室、老 年人日间照料中心、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
南竹山 村	集聚提升类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
三眼塘村	集聚提升类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
十里坪村	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
先锋村	集聚提升类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
胭脂湖 村	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
杨梅山村	城郊融合类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点
永建村	集聚提升类	村委会、卫生室、文化活动室、农 家书屋、老年人活动室、健身广场	垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、应急避 难场所、5G基站、公交站点



● 八、村庄规划指引: 胭脂湖街道

- 2035年村庄建设用地规模为758.38公顷
- 同时对各村约束性指标进行分解下达。

行政区域	耕地保护 目标	永久基本农 田保护面积	城镇开 发边界 规模	生态保 护红线 面积	村庄建设 用地
赤塘村	1677.98	1537.34	22.91	1.45	35.05
洞兴村	2448.02	2287.68	11.72	-	33.69
海上社区	1339.32	1220.85	29.62	0.85	20.4
荷花村	1417.25	934.39	20.35	6.46	43.59
黄家湖村	2291.44	2060.96	-	0.19	34.74
回龙山村	1365.93	1153.73	3.19	_	43.03
焦山咀村	1421.06	1240.17	-	30.43	45.91
莲子塘村	1385.33	1113.43	36.69	_	52.98
南竹山村	1765.19	1451.73	5.17	4.67	49.52
三眼塘村	3198.85	2765.42	3.79	5.81	66.38
十里坪村	2422.57	1420.18	5.50	0.05	55.53
双凤社区	30.48	_	_	_	0.01
先锋村	1673.83	1490.12	2.95	_	48.48
星星渔场	-	-	0.22	39.39	0.91
胭脂湖村	570.37	328.28	5.08	7.66	28.32
杨梅山村	1030.08	176.53	1.44	47.52	100.1
永建村	2101.80	1834.44	_	_	50.36
胭脂湖街道 预留指标					49.38
合计	26565.81	21015.24	148.63	144.46	758.38



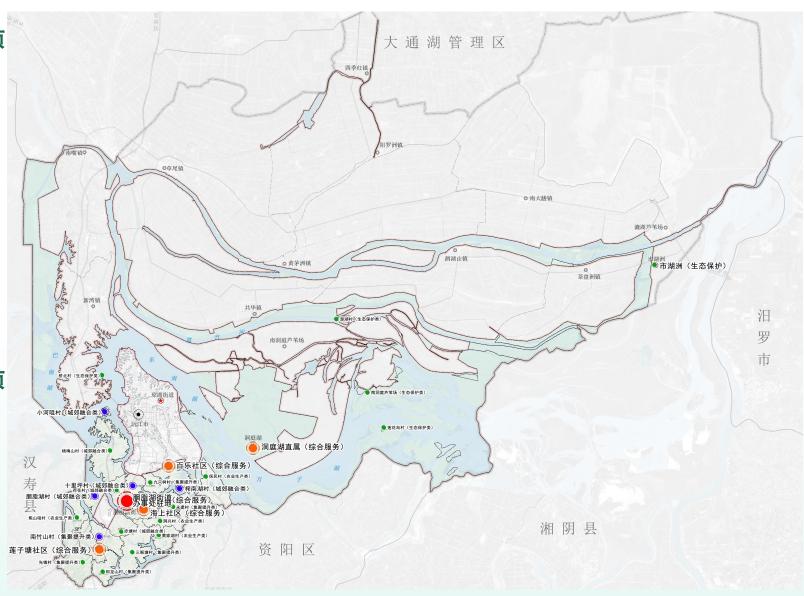
● 八、村庄规划指引:洞庭湖、市湖洲

- 2035年洞庭湖村庄建设用地规模为90.77公顷
- 同时对各村约束性指标进行分解下达。

行政区域	耕地保 护目标	永久基 本农田 保护面 积	城镇开 发边界 规模	生态保 护红线 面积	村庄建设用地
洞庭湖直属	21.18	_	26.33	34590.1	59.03
莲花岛村	0.65	_	_	116.53	8.76
南洞庭芦苇 场		_	<u>—</u>	285.54	0.00
澎湖村			_	0.65	0.00
小河咀村	1.30	<u> </u>	<u> </u>	4.25	14.14
洞庭湖直属 预留	_	_	_	_	8.84
合计	390.77	<u> </u>	26.33	34997.06	90.77

- 2035年市湖洲村庄建设用地规模为90.77公顷
- 同时对各村约束性指标进行分解下达。

行政区域	耕地保 护目标	永久基本 农田保护 面积	城镇 开发 边界 规模	生态 保护 红线 面积	村庄建设 用地
市湖洲	-	-	5.49	1734. 53	2.45
市湖洲预留					1.74
合计	-	_	5.49	1734. 53	4.19



● 九、街道驻地规划: 胭脂湖街道驻地

划定胭脂湖街道驻地范围68.39公顷, 其中城镇开发边界范围面积为46.54 公顷。

● 形成"两心、三轴、两区"的空间结 构

"两心":

依托街道办事处发展公共管理综合服务中心 依托海上社区发展城乡商贸服务中心

"三轴":

G234发展轴、X011发展轴、海上路发展轴

"两区":

产业配套服务区、文体商业服务区



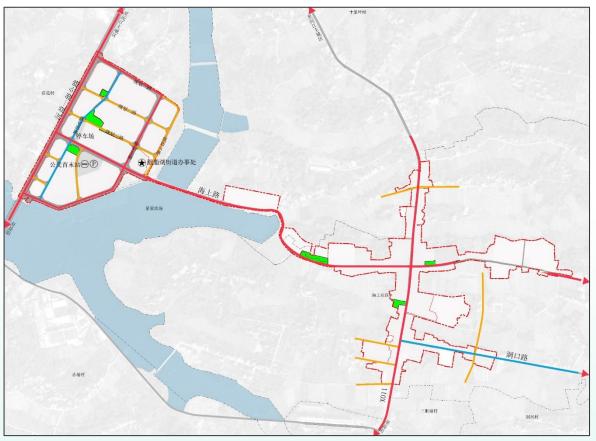
● 九、街道驻地规划: 胭脂湖街道驻地

● **落实底线管控,划定四线面积共4.08公顷** 城市绿线0.90公顷、城市紫线0.93公顷、城市黄线2.25公顷。

★順層湖街道办事处

● 优化城镇道路布局,形成"三横四纵"的主干道骨架

"三横"即海上路、规划一路、洞口路 "四纵"即G234、规划四路、规划五路、X011。海上路宽度为9-26米、规划一路为20米、规划二路为9米、X737为12米



● 九、街道驻地规划: 莲子塘片

- 划定莲子塘片详细规划范围52.23公顷,其中城镇开发边界范围面积为38.51公顷。
- 形成"一心两轴三区"的空间结构结构

"一心":

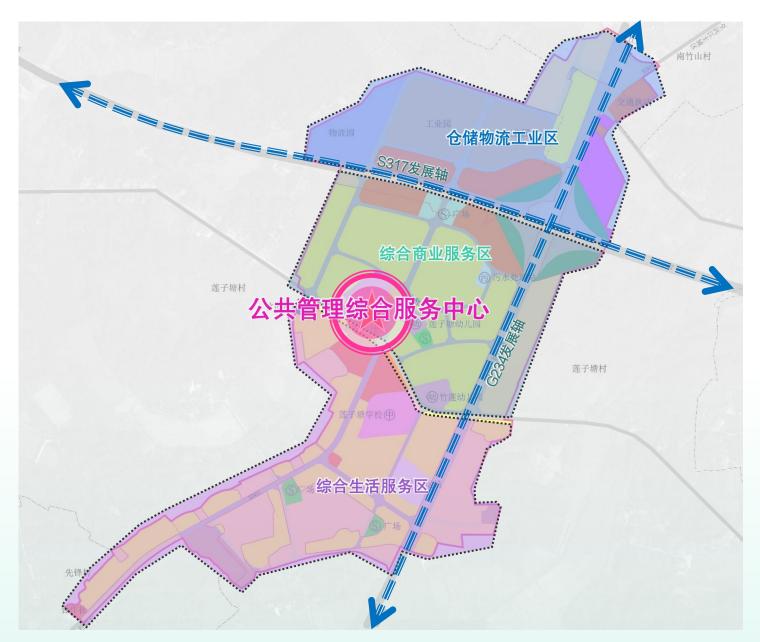
依托莲子塘村委会、派出所、卫生室发展公共管理综合服务中心

"两轴":

S317发展轴、G234发展轴

"两区":

仓储物流工业区、综合商业服务区、综合生活服务区



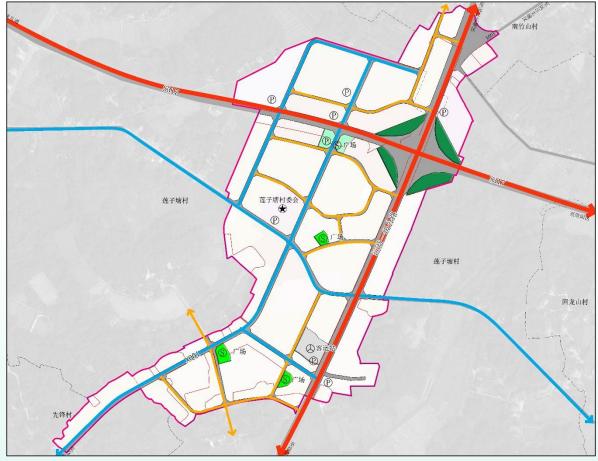
● 九、街道驻地规划: 莲子塘片

● **落实底线管控,划定四线面积共2.67公顷** 城市绿线0.90公顷、城市紫线0.93公顷、城市黄线2.25公顷。

莲子塘村 回龙山村

● 优化城镇道路布局,形成"两横两纵"的主干道骨架

"两横"即S317,现状莲子塘至百禄桥公路 "两纵"即G234、X011



● 十、规划实施保障: 近期重大项目

全域上图上表落实沅江市西环线、省道317、旅游客运航道、保民休闲农业特色园、莲子塘冷冻冷藏库、光亚菇稻生产线、中药材标准化种植基地等7大类,173项交通、能源、水利、民生、产业发展重点项目,为未来发展预留空间。

街道	交通	电力	通讯	旅游	环保生态	民生	产业	水利
琼湖街道	2	4	1	1	13	9	3	
胭脂湖街道	14		1	9	7	29	8	2
洞庭湖	10		2	10	29	7	1	3
市湖洲	5	1	2					

