

沅江市人民政府常务会议纪要

第73次

沅江市人民政府办公室

2025年3月21日

2025年3月13日，市长罗必胜主持召开市人民政府第十八届73次常务会议。会议传达学习了习近平总书记关于巡视工作的重要论述、习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神和国、省、益阳市相关会议及有关文件精神，听取了科工、水利、生态环境保护、数字建设、住建、农业农村等相关工作情况汇报，审议了相关重点建设项目等。现纪要如下：

一、关于传达学习巡视工作有关讲话和文件精神

（一）强化思想认识，高度重视巡视工作。全市上下务必高度重视，切实把思想和行动统一到习近平总书记关于巡视工作的重要论述上来，统一到省委对本轮巡视的工作要求上来，以高度的政治责任感和使命感，全力配合做好巡视各项工作。

（二）强化纪律规矩，主动接受巡视检查。要严格执行各项纪律要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，全面认领本轮省委巡视反馈问题，压紧压实整改责任，建立整改清单台账，细化整改措施，明确整改完成时限，举一反三加强制度建设，推动各项整改任务即知即改、立行立改，真改实改、全面整改。

（三）强化成果运用，做实做细“后半篇文章”。对发现问题要加快整改，对整改不力、弄虚作假的，严肃追责问责，坚决杜绝问题反弹，做到整改一个、规范一片，确保整改成效经得起上级检验、群众评判、历史考验。

二、关于传达学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话、省、益阳市民营企业座谈会精神

（一）在支持企业发展上不遗余力。抓民营企业发展就是抓经济工作。各级各部门要清醒认识民营经济的重要作用，以更高站位、更实举措、更优作风，推动政策落地、服务升级、环境优化，力争沅江民营经济实现新突破、展现新作为。

（二）在落实政策帮扶上不打折扣。要全力落实各类涉企政策，解决好企业账款拖欠问题，围绕营造公平环境 优化政府服务、减轻企业负担等为民营企业送去实惠。

（三）在优化营商环境上不懈努力。要坚持“有求必应、无事不扰”原则，积极营造尊商重企氛围，构建亲清政商关系。持续规范行政执法检查，让企业家干事有底气、发展有信心、未来有期待。

（四）在长效纾困帮扶上不减力度。通过“园区市长日”等平台，强化政企沟通，聚焦民营企业发展中的痛点堵点难点，“零距离”纾困解难，“心贴心”助企发展。

三、关于传达学习上级会议精神暨全市 2025 年工作要点

原则同意各单位贯彻落实上级会议精神的工作建议及 2025 年工作要点。相关职能部门要严格按照上级要求落实各项工作任务。市科工局、市水利局、益阳市生态环境局沅江分局、市数据局要结合沅江实际，完善 2025 年工作要点，扎实推进工作。

（一）关于全国、全省科技工作、工信工作会议

1. 提升站位明方向。全国、全省科技工作和工信工作会议明确了“创新驱动、工业强基”的战略路径，释放了“科技自立自强、产业转型升级”的强烈信号。沅江作为县域经济“工业主导型城市”，必须提高站位，着力强产业、抓园区，切实以工业强市推动产业强市。

2. 聚焦重点求突破。要聚焦产业发展，将“六大支柱产业”作为发展主攻方向，推进“6+N”产业集群高质量发展。要聚焦招商引资，做实“以商招商”，引导园区现有工业企业做大做强。要聚焦科技创新，推动“产学研用”深度融合，提高企业生产力、竞争力。

3. 强化保障抓落实。要加强统筹协调，做好政策落实，强化资金、技术、人才等要素保障，及时帮助企业纾困解难，激发创新创造活力。

（二）关于全国、全省水利工作会议

1. 提高站位，对标看齐。水情是沅江最大的市情，水利工作事关国计民生、事关发展大局、事关长远根基。各级各部门要认真领会各级水利工作会议精神，确保部署条条落实、件件落地、事事见效。

2. 聚焦重点，靶向发力。要聚焦防汛抗旱“保安全”，强化监测预警和应急演练，筑牢防灾减灾底线。要聚焦河湖治理“护生态”，纵深推进河湖长制，全面排查整治侵占河道、非法采砂等问题。要聚焦水资源配置“强支撑”，统筹生活、生产、生态用水需求。要聚焦数字赋能“促转型”，加快智慧水利建设，打造水利现代化标杆。

3. 压实责任，强化作风。要树牢底线思维，严把工程质量关、安全关、廉洁关，确保每一分资金用在刀刃上、每一项工程经得起历史检验。

4. 具体事项。同意适时召开 2025 年沅江市水利工作会议。原则同意统筹上级水利资金，据实解决《沅江市现代水网建设规划》编制费用。

（三）关于全省、益阳市生态环境有关工作会议

1. 强化思想认识。生态环境保护是“国之大者”、民之关切，是高质量发展的底线任务。各级各部门要正视生态环境形势依然严峻、空气质量改善压力大、水环境治理任务重、土壤污染防治基础弱等问题，直面挑战，全力以赴抓好整改落实。

2. 强化系统攻坚。要以铁腕手段打好污染防治攻坚战，紧盯大气、水、土壤三大领域，加快推进秸秆综合利用、洞庭湖总磷污染攻坚、黑臭水体治理等工作。要以系统思维推进生态保护修复，统筹山水林田湖草沙系统治理，严厉打击破坏生态环境的违法行为。要以绿色转型推动高质量发展，加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整，推动经济社会发展全面绿色转型。

3. 强化责任压实。各部门要明确职责、紧密配合，围绕中央和省市交办、群众反映强烈的问题，强力落实“夏季攻势”等行动，形成工作合力，集中力量整改。对工作不力、进展缓慢的，严肃追责问责，确保水环境治理、萌芽条清理、国控断面水质提升、农业面源污染整治等各项任务落地见效。

（四）关于数字湖南建设领导小组第一次会议

1. 凝聚数字建设共识。数字湖南建设是省委、省政府把握新一轮科技革命和产业变革的战略抉择，是推动高质量发展、提升治理效能的关键引擎。各级各部门要深刻领会会议精神，主动拥抱变革，抢占发展制高点，不折不扣完成数字湖南建设各项工作。

2. 聚焦数字转型破题。要提升数字基础设施支撑力，深化“1+1+1+N”新型智慧城市建设。要提升数字经济核心竞争力，积极引导本地企业进行智能化改造。要提升政务服务数字引领力，全力推进“数据要素X”行动，深化落实“一网通办”“一网统管”。要提升数据治理体系保障力，筑牢数据安全屏障，确保数据“用得好、管得住”。

3. 凝聚数字建设合力。要强化协同联动，打破部门壁垒，建立跨领域专班，形成“全市一盘棋、上下一条心”的工作格局，要细化任务清单，加强要素保障，推动智慧城市建设和数字政务等持续提质增效。

4. 具体事项。除上级有明确规定外，全市各单位不再单独新建数据机房、计算或存储资源等基础设施。在项目实施审批环节，由市数据局审核把关。

四、关于传达学习全国、全省住建工作会议精神及 2025 年住建工作要点（含赤山监狱等水环境治理工作）

（一）扛牢政治责任。各级各部门要深学细悟会议精神，聚焦“住房保障、城市更新、安全发展”三大主线，将会议精神转化为“解民忧、暖民心”的具体行动，坚决扛起“住有所居、居有所安”的使命担当。

（二）锚定目标任务。要在民生工程上出硬招，加快推进保障性住房建设、城镇老旧小区改造、城市燃气管道更新等民生实事。要在安全底线上亮利剑，开展自建房安全专项整治“回头看”，对重大隐患实行挂牌督办。要在健康发展上求实效，严格落实促进房地产市场平稳健康发展相关政策措施，继续做好保交房工作。

（三）狠抓工作落实。住建工作涉及面广、系统性强，住建、财政、自然资源等部门要压紧压实责任链条，强化要素保障，凝聚攻坚合力，破解土地、资金、审批等堵点问题。要严守“不越

底线、不触红线”的纪律要求，加强工程招投标、质量监管等重点领域廉政风险防控。

（四）具体事项。

1. 原则同意赤山监狱污水处理厂扩容工程立项，并依程序启动招投标，明确实施主体后迅速启动建设。资金来源在拟申报的乡镇污水设备更新改造超长期国债资金中列支，赤山监狱原则上按照 2019 年第 8 次常务会议确定的比例（即：赤山监狱出资解决本系统污水处理项目三分之一的资金）分担建设资金。

2. 原则同意石矶湖原麻纺厂装卸码头湖汊生活污水截污治理工程立项，并依程序启动招投标，明确实施主体后迅速启动建设。资金来源在拟申报的城区黑臭水体治理超长期国债资金中列支。

五、关于农业农村工作（含粮食生产、土地延包）

（一）扛牢政治责任。各级各部门要扛稳政治责任、强化使命担当，以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的执行力，坚决守牢粮食安全底线。要严抓耕地保护红线，落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。要严抓粮食生产任务，确保早稻生产面积稳定在 40.8 万亩以上，全年完成粮食播种面积 111.6 万亩、总产 45.66 万吨目标任务。要严抓政策落实“最后一公里”，全面兑现种粮补贴、农业保险等惠农政策，严厉打击坑农害农行为，让农民种粮有底气、有奔头、有积极性。

（二）深化改革创新。要坚持对标政策，按“增人不增地、减人不减地”原则坚持“大稳定、小调整”不动摇。要完善工作方案，各镇（街道、中心）成立专班，根据实际情况拿出方案推进延包工作。要坚持工作方式，以镇村组干部为主、三方公司为辅，加强业务培训，做好航拍、制图、核实等工作。阳罗洲镇要总结好试点经验，学习推广。要坚持工作程序，开好动员培训会，加大宣传，形成良好工作氛围。要坚持高位推动，党政一把手要研透政策，亲自部署，确保顺利完成任务。

（三）强化统筹联动。粮食生产和土地延包是系统工程，必须全市“一盘棋”。农业农村、自然资源、财政等部门要主动作为、联动发力，统筹政策、资金、技术等资源，确保两项工作同频共振、互促共进。要将粮食生产和延包试点纳入乡村振兴实绩考核，对落实不力、进度滞后的严肃约谈问责。

（四）具体事项。

1. 原则同意《关于稳定发展粮食生产的意见》《2025年沅江市关于全面落实早稻生产的十条措施》，由市农业农村局根据会议意见完善后，按程序行文下发。原则同意由市财政统筹涉农资金解决全市粮食生产各项补贴资金。市农业农村局粮食生产工作经费按零基预算有关要求再予以保障。

2. 原则同意《沅江市第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作实施方案》，由市农业农村局根据会议意见修改完善，经分管副市长严格把关后，依程序行文下发。市农业农村局要适时

组织开展工作动员及培训。

3. 要精准测算阳罗洲镇试点工作经费，以此为参数，在中央、省市财政专项资金中据实保障第二轮延包试点工作经费。

六、关于城投集团有关工作

原则同意启动沅江市职业中等专业学校（楚怡学校）建设项目（一期）因装配式建筑导致工程超投资概算的审核，调整建设规模和新增配套工程建设。由市财评中心对工程超投资概算进行审核后，依法依规组织实施。

原则同意兑现招商协议，启动沅江市辉达温德姆酒店主电源建设项目立项程序，并依法依规组织实施。

出席：罗必胜 夏鑫 吴限忠 钟清华 谢贵

郭强 雷亮 李选才 鲁克军

特邀列席：谭洪祥 徐鄂春 梁成伟

请假：谢春和 田野

列席：彭波 刘国强 尹正军 何芳 叶世民

祝涛 涂云海 张浩超

纪委监委、宣传部、巡察办、市人大相关委室、市政协相关委室、法院、高新区、发改局、教育局、科工局、公安局、民政局、司法局、财政局、人社局、自然资源局、住建局、交通运输局、水利局、农业农村局、商务局、文旅广体局、应急

管理局、城管执法局、林业局、市监局、数据局、生态环境局、融媒体、保护区管理局、住保中心、蓄水中心、砂管中心、城投集团、国资服务中心、供电公司、赤山监狱、消防救援局、优办、政府督查室等单位主要负责人和各镇（街道、中心）行政主要负责人

记 录：夏赛男 郑媛媛

分送：市委书记、副书记、常委，市人大常委会主任、副主任，副市长，市政协主席、副主席，市政府办公室主任、副主任；市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，列席会议各单位，有关单位。

沅江市人民政府办公室

2025年3月21日印发

湖南省财政厅

湘财农指〔2025〕7号

湖南省财政厅关于下达省级第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点资金的通知

相关市州、省直管县市财政局：

经研究，现下达你市（州、县、单位）省级第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点资金 万元，具体金额见附件，支出功能科目列“2130124 农村合作经济”，政府预算支出经济分类科目列“502 机关商品和服务支出”。

请及时足额落实本级财政支出责任，不得挤占“三保”、政府债务还本付息等刚性支出，严禁新增隐性债务。要压实项目主管部门责任，规范资金管理，确保专款专用，不得挤占、挪用、截留、套取财政资金。要加强财会监督，做好绩效运行监控和绩效评价，提高资金管理使用规范性和有效性。

附件：省级第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点
资金分配和绩效目标表



信息公开选项：依申请公开

附件1

省级第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点
资金分配表

市州	县市区/单位	金额(万元)	备注
益阳市	沅江市	536.25	

附件2

省级第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点资金
绩效目标表

支出方向	第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点	所属专项	第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点资金	
省级主管部门	省农业农村厅			
支出方向总金额（万元）	20000	中央财政专项资金总额（万元）	20000	
本年度绩效目标	基本完成全省71个县市区的延包试点工作。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	县市区数量（个）	71
			延包土地面积（万亩）	4105
			延包农户（万户）	699
		质量指标	顺延率	≥90%
			亩均投入（元）	4.87
		时效指标	试点期限（年）	1
		效益指标	经济效益指标	对农民切身利益影响程度
	社会效益指标		群访案发生率	≤1%
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

沅江市财政投资评审中心评审表

编号：YCSY-2025-090

项目名称：沅江市第二轮土地承包到期后再延长30年
技术服务

送审单位：沅江市农业农村局

送审时间：2025年6月2日

送审金额：4885756.00元

审核时间：2025年6月2日

审定金额：4803173.00元

审核单位：沅江市财政投资评审中心

备 注：预算



沅江市第二轮土地承包到期后再延长30年技术服务项目预算评审定案表

项目名称：沅江市第二轮土地承包到期后再延长30年技术服务

单位：元（人民币）

项目名称（子项、费用等）	项目单位 送审金额	评审审减 金额	评审审 增金额	评审净审 减金额	评审审定 金额	审定金额与送审金额相比 审减的主要原因
沅江市第二轮土地承包到期后再延长30年技术服务	4885756	82583	0	82583	4803173	1、根据市场行情调整单价。
总造价	4885756	82583	0	82583	4803173	
建设单位意见： 单位负责人或项目负责人： 				财评中心 项目审核人：孙光、郭 审核负责人：徐强		

备注：1. 送审金额+审增金额-审减金额=审定金额 2. 审减金额-审增金额=净审减金额 3. 清单工程量由建设单位及其委托编制单位审核负责。

沅江市2025年第二轮土地承包到期后再延长30年整市试点工作经费预算表

单位	序号	名称	工作内容	审核单价 (元)	单位	数量 (万)	审核金额 (万)	备注
技术公司	1	内业数据 技术服务	从平台中导出农户基础数据，按照工作规范要求，1. 将其加工成二轮延包试点基础数据导入延包小程序，通过培训会 and 现场技术指导，对村组具体摸底调查人员进行技术培训。2. 根据发包方上报审核的资料，进行内业数据变更及修改工作。含分户、合户、销户、增户等，承包方及家庭成员信息纠错、增人减人等。3. 处理并形成延包调查变更数据库，制作公示表、公示图、公示结果归户表等材料。4. 按照农业农村部要求组织开展合同网签，包含初始数据导入、网签系统培训等相关技术服务。5. 土地承包合同管理与不动产登记有序衔接工作，为不动产登记业务的开展提供数据共享服务，提供档案共享服务。	2. 7223	亩	82. 5695	224. 7789499	
	2	外业测绘 技术服务	1. 根据业主方提供的相关数据，针对宅基地建房、征收征用、分户地块分割、地块转让互换、地块面积纠错等改变农户承包地确权登记颁证信息的情况，开展对农户承包地已改变地块信息与未改变承包地块信息比对，制作农户承包地测绘调查数据变化情况对照表。2. 业主方组织镇、村组将应确权登记颁证的农户承包地清单，按照延包方案要求，交由技术服务单位对因高标准农田建设、土地整治、增减挂钩、基本农田划定、宅基地垦复等形成的新增耕地、未确权登记颁证的耕地、农户自留地、菜园地、集体机动地等进行农户土地承包经营权外业调查及测量。	17	亩	4. 1285	70. 1845	
	3	数据汇交 质检及市 级自查服 务、技术 牵头迎检	1. 收集汇总调查数据，对成员变动数据、地块变动数据、分户合户等各类情况，进行内业数据整理和调查资料质检，确保数据调整有据可查、合法合规、资料完善。2. 及时输出问题清单给镇村组修改数据。3. 汇交村与村、组与组之间的农户地块接边等，确保接边后矢量数据无地块重叠，形成二轮延包调查变更数据库。数据汇交和质检要按照要求，在应用平台更新完善二轮延包数据。4. 负责制定各标段技术公司进行延包成果资料自检。对不符合要求的提出整改意见。5. 按要求完成市级自查工作并编写《市级自查报告》；针对《市级自查报告》中出现的问题，指定各标段技术公司、镇村进行整改。	0. 4	亩	91. 7247	36. 68988	
	4	农户、综 合档案整 理服务	按照二轮延包资料归档要求，将成果资料进行整理归档：1. 二轮延包试点农户（承包方）承包地数据纳入档案；2. 二轮延包试点农户（承包方）承包地纸质档案。1. 发包方二轮延包试点实施工作资料；2. 二轮延包试点工作档案资料如档案目录、会议纪要、土地纠纷调处证明材料、测绘工作地图、工作汇报材料、工作地图及公示图等。	10	户	14. 8664	148. 664	
			合 计				480. 3173299	

数据来源说明：一、数据技术服务户数：按2015年土地承包确权数据91. 7247万亩减试点镇（阳罗洲镇）9. 1552万亩=82. 5695万亩。
二、测绘技术服务面积：按2015年土地承包确权数据91. 7247万亩减试点镇（阳罗洲镇）9. 1552万亩=82. 5695万亩的5%纠错，即为4. 1285万亩。