

沅江市人民政府办公室文件

沅政办发〔2021〕11号

沅江市人民政府办公室 关于印发《2021年沅江市农村户用卫生厕所 改（新）建工作方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处、湿地保护与发展事务中心，市直有关单位：

《2021年沅江市农村户用卫生厕所改（新）建工作方案》已经市人民政府第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

沅江市人民政府办公室

2021年9月3日

办公室



2021 年沅江市农村户用卫生厕所改（新）建 工 作 方 案

为深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴和“厕所革命”的重要指示批示精神，根据中央、省文件精神以及湖南省农业农村厅《2021 年全省农村改厕目标任务安排方案》（湘农发〔2021〕18 号）等文件要求，确保全市 2021 年改（新）建农村户用卫生厕所 12000 户重点民生实事项目任务如期完成，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实中央、省、市关于推进乡村振兴和农村厕所革命的决策部署，将农村改厕作为重要的民生工程，作为实施乡村振兴战略的重要举措，落实五级书记抓乡村振兴的要求，实施党建引领，发挥农民主体作用，注重因地制宜、科学引导，贯彻“质量优先、好字当头”基本原则，突出“首厕过关”典型示范，不断提升卫生厕所普及率，切实增强农民群众的获得感和幸福感。

（二）基本原则

1. 坚持统筹推进。坚持改厕与保障供水和污水处理同步推进，统筹推进农村黑水、灰水治理，以整村推进为主要方式在我市洞庭湖生态敏感区域开展农村户厕无害化改造，整村推进村优先选择胭脂湖流域、两江七湖、赤山岛等区域、辐射乡村振兴示范村、乡村振兴重点帮扶村实施，统筹推进力争实现旱厕清零，

加快实施粪污收集、无害化和资源化利用等公共设施配套建设，同步加快推进农村公共厕所建设和改造。

2. 坚持群众主体。充分发挥农民主体作用，把群众认同、参与作为基本要求，以群众提出申请并签订改厕申请为前提，对群众改厕意愿强烈的村优先推进。不搞大包大揽，不替群众做主，不搞强迫命令，未经村民代表会议同意，不得推进整村改厕，不得强行推进农户改厕和强行拆除旱厕，所有改厕户须填写自愿改厕申请表，群众不愿参与改厕应自主签订放弃改厕承诺书。从历史文化、风俗习惯等实际出发，尊重群众意愿、维护群众权益，把群众认同、群众参与、群众满意作为基本要求，积极引导群众投工投劳。

3. 坚持因地制宜。坚持问题导向和目标导向，坚持从实际出发，因地制宜选择简单实用、成本适中、技术成熟、群众接受的卫生厕所改造模式，以黄家湖、胭脂湖等生态敏感区为重点，主要采用“水冲式厕所+整体式三格玻璃钢化粪池”改造模式，洞庭湖流域实施“三格式化粪池+小型生态湿地”模式推进。集中居住区域实施多户联建或建设微动力污水处理系统，在城镇污水管道覆盖到的周边村庄和新型社区，推广使用水冲式厕所，污水直接接入管网进行集中处理。

4. 坚持“首厕过关”。以第一个改（新）建的厕所为标准示范，逐厕逐户推进，逐组逐村覆盖。坚持数量服从质量，进度服从实效要求，推行市、镇、村“首厕过关制”，求好不求快，

确保“建一个，成一个，带一片，美一方”。一是把好化粪池产品质量关。规范采购合同，严格质量标准和技术参数，明确厂家的质量责任以及质保年限等。市场监督管理部门要加强质量监管。二是把好施工安装质量关。以镇为主组织具备资质和施工经验的施工队伍，以施工单位为总承包，镇级集中提供厕具产品配件和安装施工，加强对产品质量、工程质量的把控。三是把好竣工验收关。建立由市、镇、村和农户等参与的联合验收机制，逐户验收，将群众使用效果、满意度等纳入验收考核指标。

二、目标任务

2021 年度全市共完成 12000 户农村户用卫生厕所改（新）建任务，并提前启动实施泗湖山镇、茶盘洲镇、南洞庭湿地保护与发展事务中心改厕工作（具体数量由联合审验小组把关报市政府审定），全面完成全市农村户用卫生厕所改（新）建工作任务，确保提前实现全市改厕工作全覆盖。涉改村力争实现“旱厕清零”且无害化卫生厕所普及率 85%以上，并高质量完成 7 座农村公共厕所建设（实施细则见附件 9）。树立农村改厕“四个一体化”（即改厕与政治一体化认识、与污水一体化治理、与作风一体化改进、与管护一体化运行）意识，如期实现农村厕所革命工作目标、全市农村户用卫生厕所普及率逐步提高，粪污无害化处理或资源化利用率逐步提升，管护长效机制初步建立，人居环境得到进一步改善，农民群众福祉得到进一步提升。

三、工作步骤

（一）动员部署阶段（2021年6月上旬至7月中旬）。各镇街道中心根据本《工作方案》，制定具体实施办法，组织召开农村改厕工作会议，层层动员部署，压实工作责任。按照“一宅一厕、群众自愿”的原则，核清核准农村户用厕所的数量、布点、类型等信息并把关上报，确保空心房户不再新建无害化化粪池，保证资金使用效率。村级按照“四自两会三公开”和“四议两公开”方法模式制定详细实施方案，成立改厕理事会，明确专人专班，建立包括宣传发动、厕具检测、施工建设、后续管护等内容的全程把控和系统管理机制，探索成立“厕所协会”等新方法新机制。

（二）组织实施阶段（2021年7月中旬至2021年11月底）。镇街道中心根据市统一部署要求，严格执行项目镇村和施工企业队伍“首厕过关制”，统一组织实施改厕工作，严格落实项目法人责任制、合同制和工程监理制。实施过程推行“六个统一”：

1. 统一区域连片推进。为提高改厕效率和降低改厕成本，采取整村推进的方式，支持镇村集中连片推进，以我市生态敏感区为重点，优先于胭脂湖流域、赤山岛等区域，辐射乡村振兴示范村、乡村振兴重点帮扶村实施，同步与农村生活污水治理、美丽乡村建设、现代农业等项目协同配合推进。涉改镇要逐村逐户落实村、农户名单，将有关信息和补助政策在村务公开栏公示。公

示无异议后，确定本年度改厕对象。在整村推进的区域开展旱厕“清零”行动（实施程序见附件5），旱厕已清零的地方，改厕重点是普通卫生厕所，坚决不改的农户应签订自愿退出农村改厕承诺书。

2. 统一确定建设标准。一是统一化粪池质量标准。坚持因地制宜、一村一策、科学合理原则选择改厕类型，我市以改（新）建水冲式无害化卫生厕所改造为主，主要采用整体式玻璃钢三格化粪池。总体质量目标是：三格化粪池外观尺寸符合规范，不渗不漏不串水，正常发挥无害化处理粪污的功能，达到不低于20年使用寿命的设计标准。二是统一标准建设人工湿地。在洞庭湖生态敏感区统一标准建设人工湿地，栽种吸水植物，实现尾水无害化处理。按照格式统一编号，统一制作标志模板，做到“一厕一号”。

3. 统一优选厕具及施工队伍。一是统一厕具产品型号。依据GB/T38836标准和“湖南省首厕过关制”要求，结合我市实际，全市统一采用玻璃钢一体缠绕式三格化粪池，由市市场监督管理局加强现场抽样检验等质量监督。二是统一招标确定厂家企业。严格依法依规实施公开招标确定厕具供货企业；安装施工探索建立镇级工程总承包模式，以镇为主通过相关程序择优遴选具备施工资质和技术经验优势的专业施工队伍，亦可由施工企业与厕具生产厂家组成联合体参与建设改造，鼓励建立“厕具产品把关、施工过程监督、后续运营维护、第三方保险”总承包等模式方法。

镇级根据产品质量型号标准统一采购管道配件，实施“首厕过关制”技术培训和标准化施工，签订施工质量和安全生产协议以及农民工工资保证支付承诺书。施工总承包单位依据相关法律法规、标准规范履行合同，全面负责整体工程进度、整体工程质量、安全生产、隐蔽工程台账等管理工作，承担全过程主体责任，优先使用当地有技术基础农民工，岗位向重点帮扶对象和退捕渔民倾斜，严格落实质量责任制，明确保修责任。

4. 统一质量进度监管。严格执行市、镇、村三级“首厕过关”程序，镇村配齐改厕专干、质量监督员和施工监督员；每镇涉改村安排专业人员实施闭水检测，按照规范全覆盖试水试验，达到密封密闭，全面建立闭水检测可溯源与网格化台账，经村质量监督员检查合格、签字确认后，统一分配进行安装，村施工监督员要全程对施工现场进行监督检查。竣工验收严格按照农户签字认可、专干和质量监督员、施工监督员把关签字确认程序实施。同步实施第三方监理，对施工进度、质量、安全全程监督管理，确保 11 月 30 日前高质量完成工作任务。

5. 统一推进粪污治理。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理或接入污水管网统一处理，实行“分户改造、集中处理”与单户分散处理相结合。积极畅通厕所粪污就地就近还田渠道，鼓励各镇村探索粪污肥料化、污水达标排放等经济实用技术模式，推行污水微动力处理、堆肥和有机肥生产等方式，建立后续服务队伍和机制，解决好粪污排放和利用问题。鼓励引进维护维

修和粪污清掏一体化第三方服务主体，清掏社会化服务主体要与资源化利用相衔接，依托种植业大户、有机肥厂、合作社、家庭农场等探索市场化运作机制，建立企业主体、农户合理负担、村级量力支持、财政适当奖补的市场化管护模式。引入市场化机制，发挥好政府和市场“两个作用”，优选专业化企业，推进生活污水处理和垃圾分类、厕所粪污治理整体设施建设与运行维护。实施过程监督、绩效管理，鼓励外包服务公司负责建设和运维，构建“政府主导、企业运行”的市场机制。结合我市实际，鼓励探索推进“沼厕污一体化”等处理模式，发挥存量沼气池功能，挖掘盘活资源潜力，推进农村粪污治理提质升级。

6. 统一标准规范验收。按照“村自验、镇核查、市复核”程序实施验收，市委农办牵头组织纪检监察、乡村振兴、卫健、生态环境、住建等相关部门成立专门队伍，统一验收标准，统一竣工验收。村级自验达到验收标准的，向所在镇政府提出验收申请。镇政府收到申请后，组织专门力量进行逐户核查，重点对改厕资料的完整性、真实性和户厕的实体质量、数量、使用情况进行核实。镇政府要严把质量关，并对验收结果负责，验收合格后向市委农办提出申请。市委农办组织专门队伍或聘请第三方实施验收复核或抽检复核，卫健部门为主实施功能验收，验收结果纳入考核应用。

（三）提前谋划启动下年度工作阶段（2021 年 8 月起）。提前谋划启动 2022 年泗湖山镇、茶盘洲镇和南洞庭湿地保护

与发展事务中心农村改厕建设，率先实现改厕全市全覆盖，严格相关程序，创新工作思路。积极申报争取上级专项资金，统筹整合市级配套资金，有条不紊推进改厕工作。

（四）评估验收阶段（2021年11月底至2021年12月）。严把竣工验收程序，将群众使用效果和群众满意度作为改厕验收重要指标。竣工验收合格后，要及时录入数据信息管理系统。2021年12月迎接省市的评估验收。

四、工作措施

（一）加强组织领导。一是成立由市长任组长，分管副市长任副组长，纪委监委、农业农村、乡村振兴、卫健、财政、住建、审计、市监、生态环境、政府督查室等相关部门主要负责人为成员的沅江市农村户用卫生厕所改（新）建工作领导小组。领导小组下设办公室（以下简称市改厕办），市农业农村局局长任办公室主任，市乡村振兴局局长任办公室副主任，办公地点设市农业农村局。领导小组统筹项目落地、资金使用、推进实施等工作，镇街道中心为实施责任主体，镇村也要成立相应机构，配齐人员，制定专项实施方案，推进农村改厕工作。

（二）着力宣传培训。制作“改厕政策明白卡”发放到每个农户手上，设立投诉举报电话，畅通监督渠道，主动接受监督。采取村民代表大会、村党员会议等方式发动群众参与改厕。组织相关人员参加各级专项培训，严格实施“首厕过关制”培训，组织开展交流学习培训，学习先进经验，推广典型做法。要坚持标

标准化引领，把标准规范应用贯穿于农村改厕全过程。切实遵循《农村三格式户厕建设技术规范》等3项国家标准和《湖南省农村厕所建设技术导则》规范，镇村要强化宣传专题培训，提高基层干部群标准化意识。高度重视“洞庭清波”问题专项整改工作，对农村“厕所革命”各方面问题开展全方位排查，摸清底数，明确整改责任，落实整改措施，限时完成整改任务。

（三）强化部门联动。坚持“镇村为主、部门主管”原则，落实镇村主体责任和部门职责。市委农办、市农业农村局牵头负责指导农村卫生厕所改（新）建工作，市乡村振兴局要主动作为，积极参与统筹指导；市市场监管局负责厕具产品质量监督；市卫健局负责指导农村改厕技术，配套做好实施功能验收；市住建局负责镇建成区污水管网收集处理；市财政局、市审计局负责筹措改厕补助资金和监督审计；益阳市生态环境局沅江分局负责统筹推进“灰水”治理；市纪委监委负责“洞庭清波”专项督查，受理有关信访举报，查处渎职失职、贪污挪用等违规违纪问题；政府督查室负责对各单位工作开展情况的督查。各镇街道中心为实施主体，镇街道中心党（工）委书记是“一线总指挥”，要靠前指挥，具体组织实施。村支两委是抓工作落实“最后一公里”的主力，负责动员村（组）干部、党员带头和发动群众开展改厕工作。

（四）健全管护机制。坚持建管用并重，保障厕所建成后持续正常使用。做好改厕与农村生活污水治理的有效衔接，统筹予以推进。积极研究厕所粪污就地就近资源化利用的有效途径，宜

肥则肥、应排则排。把农民参与卫生厕所建管用纳入村规民约，把农民培养成粪污处理设施运行管护人的重要力量。

（五）落实资金保障。根据各级文件精神，采取“上级专项奖补、政府统筹配套、农户自筹参与”的三级出资办法合力保障改厕资金到位。我市今年改厕单价严格按财评结果落实（具体参阅附件4）。财政资金主要用于支持化粪池建设、粪污处理和资源化利用及后期管护等方面建设，采取“先建后补、以奖代补”的方式实施奖补，实行专项管理、专款专用。建立完善公示制度，对奖补标准、资金使用情况等及时公开，提高透明度，确保群众知情权。

（六）规范资金使用。一是坚持专款专用。农村改厕专项资金主要用于农村改厕重点民生实事项目，严禁违规使用专项资金，任何单位和个人不得截留、挤占、挪用或虚报冒领财政资金。对违反规定的，一经查实，依法依规追究有关单位和责任人责任。对于工作推进不力、项目进度迟缓、配套资金不到位、资金使用管理不规范以及违纪违规，造成不良影响的单位，给予通报批评，限期整改，同时将停拨或追缴奖补资金。二是严格台账管理。各单位要建立资金使用台账，各镇村结合实际规范管理，健全统计报告制度，及时准确掌握专项资金使用管理情况。三是加强监督检查。建立健全财政监督与政府审计、第三方评价、群众监督相结合的监督检查体系，实行全过程、全方位跟踪管理，财政和审计部门要

加大对农村改厕资金使用的督促检查力度。

（七）兑现考核奖惩。将农村改厕工作纳入年度绩效目标考核，并按照改厕质量、农户满意度、旱厕清零等目标实施季度评比。同时积极争取省市改厕先进单位奖励。市改厕办采取月督查、年考评等方式开展督导考核，对没有完成目标任务或者验收不达标的单位，相应核减奖补资金，对整改不力、敷衍了事的单位全市通报直至问责追责；实施专项督查惩罚制度，对在省市等上级督查中通报的单位，要约谈党政主要负责人，并对相关责任人追究责任。

附件：1. 农村户用厕所改造先进单位评比内容及评分细则表

2. 沅江市首厕过关审核表

3. 2021 年农村户用卫生厕所改（新）建任务表

4. 农村户用卫生厕所改（新）建资金预算表

5. 整村推进旱厕“清零”行动实施流程

6. 自愿退出农村改厕承诺书

7. 保留旱厕承诺书

8. 旱厕改造申请书

9. 沅江市农村公共厕所建设实施细则

附件 1

农村户用厕所改造先进单位评比内容及评分细则表

考评项目	考评内容	考评方式	评分细则
一、整体推进（10分）	1.卫生厕所普及率达到85%； 2.开展旱厕“清零”行动。	查系统 看现场	1.卫生厕所普及率未达到85%，不得参与评先评优； 2.每发现1处旱厕扣2分。
二、台账建立（20分）	3.改厕农户花名册准确无误； 4.供货合同、施工合同合理有效； 5.资金全额拨付，资金拨付凭证齐全； 6.改厕农户信息全部及时录入省农村厕所信息系统； 7.验收合格，且验收资料齐全。	查资料 查系统 看现场	3.改厕农户花名册与厕所信息系统改（新）建录入不一致，每户扣0.5分； 4.未签订供货合同、施工合同或者合同不规范、不合理，扣5分； 5.验收合格后未全额拨付改厕资金，扣5分； 6.改厕农户信息未全部及时录入省农村厕所信息系统，少1户扣0.1分，最多扣5分； 7.验收资料不齐，缺1项扣5分。

考评项目	考评内容	考评方式	评分细则
三、施工安装 (50分)	严格按照《湖南省农村厕所建设技术规范(试行)》施工,安装标准规范。每个村随机抽取20户农户的化粪池组、安装情况。	看现场	8.化粪池未按组要求组,隔板接缝处、第二格盖板未打胶密封,每户扣2分; 9.化粪池安装存在选址不合理,距离厕所过远或者使用弯头过多,每户扣1分; 10.化粪池未连接厕所下水管道,每户扣1分; 11.挖坑过深,化粪池安装位置过低形成土坑,或直接埋入土中未固定,每户扣1分; 12.进粪管或罐体裸露在外,每户扣1分; 13.化粪池存在窜水、漏水问题,每户扣1分; 14.化粪池安装后作业面未硬化,每户扣1分; 15.空心房、常年无人居住等房屋安装化粪池,每户扣2分; 16.农户旱厕未改水冲式厕所而安装化粪池,每户扣2分。
四、后续管理 维护(20分)	9.编号规范、统一,清晰喷涂、印制于化粪池上; 10.化粪池粪污处理效果好,除臭效果明显,第三格无蚊蝇、粪水中无沙虫; 11.化粪池使用率、农户满意度高; 12.建立专业维修、清掏队伍,化粪池后续使用出现问题有专人进行维修; 13.宣传到位,改厕农户掌握化粪池使用注意事项。	看现场	17.编号不规范,或喷涂、印制不规范,每户扣1分; 18.化粪池处理效果不好,每户扣1分; 19.化粪池未投入使用,每户扣1分; 20.农户满意度不高,每户扣2分; 21.维护不好,导致化粪池失效、粪污四溢,每户扣1分; 22.农户不知晓化粪池使用注意事项,每户扣1分。

注:每个项目分值扣完为止

考评项目	考评内容	考评方式	评分细则
三、施工安装 (50分)	8. 严格按照《湖南省农村厕所建设技术规范(试行)》施工,安装标准规范。每个村随机抽取20户农户的化粪池组、安装情况。	看现场	8. 化粪池未按要求进行组、隔板接缝处、第二格盖板未打胶密封,每户扣2分; 9. 化粪池安装存在选址不合理,距离厕所过远或者使用弯头过多,每户扣1分; 10. 化粪池未连接厕所下水管道,每户扣1分; 11. 挖坑过深,化粪池安装位置过低形成土坑,或直接埋入土中未固定,每户扣1分; 12. 进粪管或罐体裸露在外,每户扣1分; 13. 化粪池存在冒水、漏水问题,每户扣1分; 14. 化粪池安装后作业面未硬化,每户扣1分; 15. 空心房、常年无人居住等房屋安装化粪池,每户扣2分; 16. 农户旱厕未改水冲式厕所而安装化粪池,每户扣2分。
四、后续管理 维护(20分)	9. 编号规范、统一,清晰喷涂、印制于化粪池上; 10. 化粪池粪污处理效果好,除臭效果明显,第三格无蚊蝇、粪水中无沙虫; 11. 化粪池使用率、农户满意度高; 12. 建立专业维修、清掏队伍,化粪池后续使用出现问题有专人进行维修; 13. 宣传到位,改厕农户掌握化粪池使用注意事项。	看现场	17. 编号不规范,或喷涂、印制不规范,每户扣1分; 18. 化粪池处理效果不好,每户扣1分; 19. 化粪池未投入使用,每户扣1分; 20. 农户满意度不高,每户扣2分; 21. 维护不好,导致化粪池失效、粪污四溢,每户扣1分; 22. 农户不知晓化粪池使用注意事项,每户扣1分。

注:每个项目分值扣完为止

附件 2

沅江市首厕过关审核表

镇（街道）：

村（社区）：

户主姓名			户主身份证号		
生产企业					
改厕模式	整体式三格化粪池 ☐ 整体式三格化粪池+人工小微湿地 ☐				
改厕资料情况 (有的“√”)	农户申请表	质量检测鉴定报告		改造前后照片	
施工负责人签字、联系电话					
农户评价 签 名		满意		不满意	
过关内容	1、是否布局合理，高低适宜、整洁美观				☐
	2、产品是否为整体式三格化粪池且有合格证				☐
	3、产品有效容积是否达到 1.5 立方米				☐
	4、产品质量参数目测是否达标				☐
	5、是否按要求安装排气管				☐
	6、是否按要求留有三个清渣口				☐
	7、是否规范硬化				☐
	8、第三格尾水是否接入人工小湿地				☐
	9、是否栽种植物				☐
	10、施工队伍是否培训上岗				☐
	11、是否履行质量监督和施工监督				☐
	12、闭水检测记录是否规范且可溯源				☐
	13、是否规范编码并录入系统				☐
	村级验收人签字：				
现场验收 意 见	第三方监理签字： 镇级验收人员签字：				

附件 3

2021 年农村户用卫生厕所改（新）建任务表

乡、镇	村、社区	改厕任务数	备注	改厕模式	项目资金来源
胭脂湖街道镇	赤塘村	83		整体式三格玻璃钢化粪池	中央省级改厕资金、市级配套资金、乡村振兴衔接资金、农户投工投劳
	海上社区	61			
	焦山咀村	18			
	三眼塘村	13			
	胭脂湖村	19			
	黄家湖村	17			
	莲子塘村	99			
	荷花村	69			
	杨梅山村	622	建设小型生态湿地		
合计		1001			
琼湖街道	保民村	357	建设小型生态湿地	整体式三格玻璃钢化粪池	中央省级改厕资金、市级配套资金、乡村振兴衔接资金、农户投工投劳
	九只树村	342	乡村振兴重点帮扶村		
	榨南湖村	435			
	小河咀村	145	建设小型生态湿地		
合计		1279			
南嘴镇	新南社区	23		整体式三格玻璃钢化粪池	中央省级改厕资金、市级配套资金、乡村振兴衔接资金、农户投工
	兴南村	68			
	目南村	130			
	百家沟村	480	省级乡村振兴示范村		
	目北村	86			

	南嘴村	219			投劳
	蠡山村	143			
	和谐村	102			
	合计	1251			
新湾镇	杨阁老村	250		整体式三格玻璃钢 化粪池	中央省级改厕 资金、乡村振 兴衔接资金、 市级配套资 金、农户投工 投劳
	周公湖村	302			
	莲花村	477	省级乡村振兴 示范村		
	桥北村	197	乡村振兴重点 帮扶村		
	老屋冲村	207			
	合计	1433			
南大膳镇	牛洲村	100	省级乡村振兴 示范村	整体式三格玻璃钢化 粪池+小型生态湿地	中央省级改厕资 金、乡村振兴衔 接资金、市级配 套资金、农户投 工投劳
	合计	100			
漉湖中心	渔业管区	5		整体式三格玻璃钢 化粪池+小型生态湿 地	中央省级改厕 资金、乡村振 兴衔接资金、 市级配套资 金、农户投工 投劳
	屈家潭管区	8			
	下塞湖管区	10			
	东湖脑管区	13			
	兴隆管区	24			
	合兴洲管区	18	乡村振兴重点 帮扶村		
	武岗洲管区	9			
	柴下洲管区	96			
	合计	183			

共 华 镇	八形汊村	865		整体式三格玻璃钢 化粪池+小型生态湿 地	中央省级改厕 资金、乡村振 兴衔接资金、 市 级 配 套 资 金、农户投工 投劳
	双阜村	389			
	仁安村	334			
	东合村	554	省级乡村振兴 示范村		
	白沙洲村	56			
	蒿竹湖村	728			
	华兴村	208			
	黄土包村	231			
	明月村	283			
	团湖洲村	47			
	宪成垸村	519			
	新港村	132			
	紫红洲村	496	乡村振兴重点 帮扶村		
	福安村	645			
	和裕村	249			
	谭家岭村	229			
合计		5965			
问题摸排整改、集中 联户及其他		788			
总计		12000			

说明：此数据为摸底数据，具体数据以实际建成数据为准。

附件 4

农村户用卫生厕所改（新）建资金预算表

项 目	规格或标准	价格	备注
化粪池	符合 GB/T38836 标准有效容积 1.5 立方一体缠绕式玻璃钢化粪池	1175 元	各区域具体以招标价格为准
尾水收集池+填充+栽种吸水植物	有效容积 0.5 立方的玻璃钢收集池，卵石层厚度大于 240mm，粗沙层厚度大于 180mm，规范栽种美人蕉等吸水植物。	280 元	
管道配件	进粪管采用内径不小于 100mm 塑料管	120 元	
排气管	内径不小于 100mm，高出地面 2m，顶部应加装伞状防雨帽或 T 型三通	120 元	
硬化	化粪池面硬化规格 300cm*120cm*10cm，混凝土强度不低于 C30	280 元	
挖池	根据施工作业要求放线定位，开挖基坑，并采取安全防护措施	300 元	建议在专业技术人员指导下群众投工投劳
回填及人工	进行基础处理，回填必须分层密实，以 300mm 分层夯实	230 元	
信息摸底录入	确保信息真实完整录入厕所革命信息系统	5 元	
管理费用	镇村管理费用	50 元	
闭水检测	按照 GB/T38836 进行整池、格池间密封性能检测检查	15 元	
政策明白卡 实用手册 标志编码	一户一卡 一村一队伍一手册 一厕一号	15 元	
合 计		2590 元	

整村推进旱厕“清零”行动实施流程

一、切实尊重农户意愿，由农户填写“旱厕改造申请书”向村委会提出申请，村委会收到申请后及时核准汇总，委派专业施工队伍制定现场施工方案。严禁强行拆除农户旱厕，愿意保留旱厕的农户签订“保留旱厕承诺书”由村级备案。

二、由农户与施工队伍签订施工协议，承诺在一周时间内完成改建，协商好农户挖池投劳或出资等问题。暂时无厕所使用的农户应搭建临时厕屋，确保群众如厕无碍。

三、改造前采用生石灰等消毒材料覆盖方式清理消毒。化粪池改造与室内改造同步进行，村级质量监督员切实履职，落实工程质量和安全责任制。同步完善质监记录、施工日志、前后照片等。

四、改造完成后确保正常使用，农户据实填写满意度反馈表并签字。由镇村组织专业队伍实施验收，验收合格后报市委农办，市委农办牵头组织验收合格后按照有关程序统一实施奖补，奖补资金发放情况以村为单位进行公示，旱厕“清零”工作开展情况作为评选改厕工作先进村的重要依据。

附件 6

自愿退出农村改厕承诺书

本人_____，家庭住址：_____镇（街道、中心）_____村（社区、管区）_____组。镇（街道、中心）、村（社区、管区）两级改厕工作人员（以下简称镇村）和村级农村改厕理事会成员已告知我户参加农村改厕改造可以得到国家政策支持 and 享受“先建后补、以奖代补”资金补助，并详细解释了各级关于“厕所革命”政策及要求，发放了市改厕办制作的“政策明白卡”到户，多次动员我户参与农村改厕，本人及家庭全体成员已经全面了解政策，但由于我户自身如厕习惯和生活需要原因，经充分考虑，现自愿退出 2021 年度国家政策支持在农村卫生厕所改造。镇村两级工作人员和村级农村改厕理事会成员对我户改厕已尽到他们应尽的职责和义务。

本承诺书我自愿填写三份，交镇、村两份，我户自存一份，此承诺书从签字之日起生效。

承诺人（亲笔签字、按手印）：_____

_____年_____月_____日

附件 7

保留旱厕承诺书

_____村民委员会:

本人_____, 家住_____组, 本人充分了解中央、省市关于推进厕所革命的精神和政策, 本人因生活需要, 自愿保留(或废除)家中旱厕, 不实施国家政策支持厕所改造, 特此承诺。

承诺人:

2021 年 月 日

附件 8

旱厕改造申请书

_____村民委员会:

本人_____, 家住_____组, 本人充分了解中央、省市关于推进厕所革命的精神和政策, 自愿申请改造家中旱厕, 并愿意投工投劳, 积极配合镇村和施工队伍做好厕屋内部水冲式厕所改造, 并愿意克服改造期间如厕困难。

特此申请。

申请人:

2021 年 月 日

沅江市农村公共厕所建设实施细则

一、目标任务

按照“分布合理、管理有效、卫生环保、如厕文明”的目标，改造提升非卫公厕，新建公厕补齐现实缺口，2021 年建设 7 座农村公共厕所。

二、基本原则

1. 坚持以人为本、方便群众，遵循布局合理、环保卫生、长效管护的原则，统一公共厕所标识标志及便民指示牌。

2. 坚持建筑风格与周边环境协调，充分体现我市居民特色元素。坚持合规用地，包括建筑用地、化粪池、给排水设施、道路等用地。

3. 坚持粪污处理设施同步规划，同步建设，同步运行，确保粪污无害化处理或资源化利用。坚持建立健全网格化管理长效机制，保障公厕正常运转。

三、选址及要求

1. 农村公厕应选址在集中居住区、广场、集贸市场、学校、村部、村级活动中心等区域，优先在发展乡村旅游区域布局。重点生态功能区、饮用水水源保护区等敏感区域的距离应满足安全防护要求。

2. 农村公厕应建在所服务区域常年主导风向的下风向，地势

相对较高，不易积存雨水，无地质危险地段，方便使用者到达，便于维护管理、掏粪清渣的位置。

3. 三格化粪池式公厕的结构、施工要点与三格化粪池式户厕基本相同，男女蹲位各不少于3个（如蹲位总数超过6个，则按男女蹲位比例1:2增加），男厕设小便池。其他具体指标参照《湖南省农村厕所建设技术导则》（湘农联〔2020〕84号文件）规范要求。

四、建设标准与资金安排

坚持好字当头、质量第一，功能上以方便群众、注重实用为主。推进全面消除旱厕、露天厕所，对已建成未达标的公厕进行改造提升，推广建设和采用水冲式公共厕所，建立三格式无害化化粪池，实现达标排放。按照“上级奖补、市级配套、镇村自筹、群众投工”的基本原则落实经费保障，6蹲位及以上农村公共厕所建设实施财政评审，市级按照6万元/座标准配套，资金不足部分镇村自筹补齐建设资金，同时村级应组织发动群众投工投劳参与建设。

五、选点布局与项目申报

按照因地制宜、经济适用，节约资源的要求，综合考虑村庄和村民的实际需求，各镇村根据当地实际需要和人口规模确定建设规模、服务半径和数量，对农村公厕的布局 and 数量、建设标准、实施计划、投资等做出统筹安排。公厕的具体选址方案要予以公示，接受群众社会监督。按照“村申请、镇申报、市核准”原则实行逐级申报流程，村级经召开村支两委和理事会研究同意向镇

级书面行文申报，镇级专题研究核准后向市农办行文申报。市农办核准后汇总向上级部门择优推荐，经上级部门批复同意后下达任务指标。

六、施工建设与验收管理

公厕建设实行“统一设计、统一建设、统一验收”管理，严格执行项目法人制，聘请专业机构规划设计，建筑风格和外观充分体现我市地域特色和现代农业内涵，公开遴选具备资质施工企业承建，聘请第三方监理单位，对施工进度、质量、安全全程监督管理。强化项目清单管理，每座农村公厕建立“一厕一档一表一案”，即《农村公共厕所施工档案》、《农村公共厕所建设进度表》、《农村公共厕所改造方案》。落实“先规划、再建设”原则，先出规划图纸，再严格按照施工方案施工建设。落实监理人员或村级施工监督员全过程监督制度，同步做好隐蔽工程验收记录。

抄送：市委各部门，市纪委，市人武部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

沅江市人民政府办公室

2021年9月3日印发
